

*Siyasətdə və Dövlət Əhəmiyyətli Qərarların verilməsində
Qadın və Kişilərin Balanslaşdırılmış İştirakına Dair
Avropa Şurasının Nazirlər Kabinetinin Təvsiyələrinin
Rec 2003(3) Azərbaycan Respublikasında yerinə
yetirilməsinin monitorinqinin nəticələri haqqında*
HESABAT

REPORT

*on the monitoring of the implementation of (2003)3
Recommendations of the Committee of the Ministers
of the European Council on Balanced Participation of
Men and Women in the Process and Public Decision Making*

ОТЧЕТ

*о мониторинге выполнения в Азербайджанской
Республике Рекомендации 2003(3) Комитета
Министров Совета Европе о Сбалансированном
Участии Женщин и Мужчин в Процессе Принятия
Решений в Области Политики и Общественной Жизни*



Gender Bərabərliyi və Qadın Təşəbbüsləri İctimai Birliyi Avropa Şurası Nazirlər Komitəsinin üzv dövlətlər üçün nəzərdə tutulan 12 mart, 2003-cü ildə qəbul edilmiş “*Siyasətdə və Dövlət Əhəmiyyətli Qərarların Qəbul Edilməsində Qadın və Kişilərin Balanslaşdırılmış iştirakı*” Tövsiyə və İzahat Memorandumunun Azərbaycanda həyata keçirilməsinin monitorinqini aparmışdır. Bu monitorinqin nəticələri əsasında hazırkı hesabat təqdim edilir. Hesabat Gender Bərabərliyi və Qadın Təşəbbüsləri İctimai Birliyinin əməkdaşları Ülviyyə Məmmədova (layihənin direktoru), Nizami Heydərov (ekspert), Gülarə Əfəndiyeva (ekspert), Leyla Sayfutdinova (ekspert) və digərlərinin yaxından iştirakı nəticəsində hazırlanmışdır.

Monitorinq və hesabatın nəşri Açıq Açıq Cəmiyyət İnstitutu-Yardım Fondunun maliyyə dəstəyi ilə reallaşmışdır.

* * * * *

Public Union for Gender Equality and Women's Initiatives has realized monitoring of implementation of Recommendation Rec (2003) 3 of the Committee of Ministers to member states on balanced participation of women and men in political and public decision making adopted on 12 March 2003 and explanatory memorandum in Azerbaijan. The results of this monitoring are presented in this Report. The report was prepared with close involvement of the colleagues of the Public Union for Gender Equality and Women's Initiatives – Ulviyya Mammadova (project director), Nizami Heydarov (expert), Gulara Afandiyeva (expert), Leyla Sayfutdinova (expert) and others.

Monitoring and publication of this Report has been made possible thanks to the funding from Open Society Institute Assistance Foundation.

* * * * *

Общественное Объединение Гендерное Равенство и Женские Инициативы провело мониторинг выполнения в Азербайджане Рекомендации и меморандума разъяснений Комитета Министров Союза Европы предназначенных для государств-членов, принятых 12 марта 2003 года Rec 2003(3) о Сбалансированном Участии Женщин и Мужчин в Процессе Принятия Решений в Области Политики и Общественной Жизни. Данный отчет представлен согласно результатам этого мониторинга подготовленного с непосредственным участием коллег Общественного Объединения Гендерное Равенство и Женские Инициативы - Ульвия Мамедова (директор проекта), Низами Гейдаров (эксперт), Гюларе Ефендиева (эксперт), Лейла Сайфутдинова (эксперт) и другие.

Реализация мониторинга и опубликование отчета осуществились при материальной поддержке Института Открытое Общество - Фонда Содействия.

BAKİ 2009

**Отчет о мониторинге выполнения в
Азербайджанской Республике Рекомендации Res 2003(3)
Комитета Министров Совета Европы о Сбалансированном
Участии Женщин и Мужчин в Процессе Принятия Решений в
Области Политики и Общественной Жизни**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Раздел первый Институциональные и правовые основы гендерного равноправия в Азербайджанской Республике.....	4
1.1 Законодательное регулирование гендерных отношений	4
1.2. Рекомендация (2003)3 Комитета министров Совета Европы государствам-членам о сбалансированном участии женщин и мужчин в процессе принятия решений в области политики и общественной жизни.....	5
Раздел второй Участие мужчин и женщин в процессе принятия решений.....	6
I. Процентное соотношение женщин и мужчин, избранных в парламенты (наднациональные/национальные/федеральные/региональные) и в местные органы самоуправления от каждой политической партии.....	6
II. Процентное соотношение женщин и мужчин, избранных от каждой политической партии в парламент (наднациональные/национальные), в сравнении с процентным соотношением кандидатов-женщин и кандидатов-мужчин, выдвинутых каждой политической партией (коэффициент успеха).....	8
III. Процентное соотношение женщин и мужчин в составе национальных делегаций при назначаемых ассамблеях (как, например, Парламентская ассамблея Совета Европы и Конгресс местных и региональных властей Европы), а также при международных организациях и форумах.....	11
IV. Процентное соотношение женщин и мужчин в составе национальных, федеральных и региональных правительств и V. Число женщин- и мужчин- министров/государственных секретарей в различных областях деятельности (министерский портфель/министерство) национальных, федеральных и региональных правительств государств-членов Совета Европы.....	11
VI. Процентное соотношение женщин и мужчин высокопоставленных чиновников и их распределение по областям деятельности.....	13
VII. Процентное соотношение женщин и мужчин, судей Верховного суда.....	14
VIII. Процентное соотношение женщин и мужчин в составе органов, назначаемых правительством.....	14
IX. Процентное соотношение женщин и мужчин в составе руководящих органов политических партий на национальном уровне.....	15
X. Процентное соотношение женщин и мужчин, членов союзов предпринимателей, профессиональных союзов и синдикатов, а также процентное соотношение женщин и мужчин в составе их руководящих органов на национальном уровне.....	16
Раздел третий Анализ результатов эмпирического социологического исследования.....	17
3.1 Результаты социологического опроса, проведенного в рамках мониторинга в трех районах Южной Зоны Азербайджанской Республики.....	17
3.2 Результаты интернет-опроса женщин-лидеров.....	20
Раздел четвертый Выводы и рекомендации.....	21
4.1 Выводы.....	21
4.2 Рекомендации.....	22
Анкеты.....	25

Введение

Гендерное равноправие является одним из главных приоритетов развития демократического общества и соблюдения прав человека. Азербайджанская Республика на законодательном уровне признает полное равенство мужчин и женщин, однако на практике в Азербайджане, как и в большинстве стран мира, имеют место различия в доступе к ресурсам и власти, уровне влияния на общественные и политические процессы. С целью преодоления этих негативных явлений мировое сообщество разработало целый ряд правовых актов, направленных на повышение роли женщин в обществе и устранение препятствий к их полноценному участию в общественной жизни. Это такие документы, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин (КЛДЖ), Пекинская платформа, различные региональные и, в частности, Европейские, правовые акты. Одним из важных документов в ряду этих международных актов является Рекомендация Res (2003)3 Комитета министров Совета Европы государствам-членам о сбалансированном участии женщин и мужчин в процессе принятия решений в области политики и общественной жизни.

Рекомендация, принятая Комитетом министров Совета Европы в марте 2003 года, предусматривает ряд мер, направленных на достижение более сбалансированного участия мужчин и женщин в процессе принятия решений (более подробно об этих мерах см. Раздел 1.) В число таких мер входит проведение регулярного мониторинга и контроля достижения рекомендованных показателей гендерного баланса в сфере принятия решений (пункты 42-48). Мониторинг может проводиться как государственными органами, так и различными институтами гражданского общества. Данный отчет представляет собой результат такого мониторинга со стороны гражданского общества, проведенного Общественным Объединением «Гендерное Равенство и Женские Инициативы». Целью мониторинга и настоящего отчета является анализ деятельности, проводимой государством в области сбалансированного участия женщин и мужчин в принятии политических и общественных решений после присоединения к Рекомендации, а также информирование общественности о существующем положении дел и достижениях в этой сфере. Отчет состоит из четырех разделов. В первом, вводном разделе, приводится краткая характеристика гендерного равноправия в Азербайджане, а также информация о гендерном законодательстве, принятом в Республике, и о настоящей Рекомендации. Во втором разделе представлен анализ количественных показателей участия женщин и мужчин в органах принятия политических и общественно значимых решений, на разных уровнях государственной власти, от муниципального до Кабинета министров и Парламента. Этот раздел основан на общедоступной информации, представленной в печатных изданиях, прессе и Интернете. В третьем разделе представлен анализ небольшого социологического исследования, проведенного специалистами Общественного Объединения «Гендерное равенство и Женские Инициативы». Первая часть этого исследования заключалась в анкетном социологическом опросе, проведенном в ноябре 2008 года тренерами Объединения в трех регионах Южной Зоны Азербайджана: Нефтечале, Кюрдамире, и Ленкорани. Вторая часть исследования включает результаты интернет-опроса женщин-лидеров в области политики и гражданского общества, проведенного в апреле-мае 2009 года. Четвертый, последний раздел отчета, содержит основные выводы проведенного мониторинга и рекомендации по улучшению показателей сбалансированного участия мужчин и женщин в процессе принятия решений.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Институциональные и правовые основы гендерного равноправия в Азербайджанской Республике

1.1. Законодательное регулирование гендерных отношений

В Азербайджане нет специального государственного органа, посвященного проблемам гендерного равноправия. Существует только один государственный Комитет, занимающийся вопросами женской политики. Это Государственный Комитет по проблемам женщин, детей и семьи, созданный в 2006 году на базе действовавшего с 1998 по 2006 год Государственного Комитета по проблемам женщин. Как видно из названия комитета, проблемы женщин рассматриваются в контексте семьи, то есть таким образом опять же утверждается традиционное социальное разделение труда: место женщины в семье, доме. Для страны, которая на международном уровне признает приоритетность гендерной политики, такая ситуация вряд ли может считаться приемлемой.

Положения, предусматривающие равенство мужчин и женщин в Азербайджане, содержатся в Конституции Азербайджанской Республики, принятой в 1995 году (ст. 25-1), а также в других общих законодательных актах (Гражданский Кодекс, Семейный Кодекс, Трудовой Кодекс, и др.) Помимо этих общих правовых актов в Азербайджане существуют также специальные акты, регулирующие положение женщин и мужчин. 14 января 1998 года были приняты «Указ о мерах по повышению роли женщин» и «Указ о создании Государственного Комитета по проблемам женщин»; 6 марта 2000 года был принят «Указ №289 о проведении в жизнь женской политики», означавший выделение женской проблематики в специальное направление государственной политики. Главным законодательным актом, регулирующим положение мужчин и женщин в Азербайджане является Закон об обеспечении гендерного равенства, принятый Парламентом и утвержденный Президентом Республики 10 октября 2006 года. Помимо этих национальных документов Азербайджан также присоединился и принял к исполнению ряд международных правовых актов, направленных на установление гендерного равенства. Это такие акты, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин (КЛДЖ), Конвенция о политических правах женщин, ряд конвенций Международной Организации Труда (МОТ) (№45 «О применении труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода», №100 «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности», №103 «Об охране материнства», №111 «О дискриминации в области труда и занятости»), частично Европейская Социальная Хартия и другие.

В целях обеспечения эффективного претворения в жизнь указанных национальных и международных правовых актов в Азербайджане также принимаются пятилетние Национальные планы действий по вопросам женской политики. Первый такой план (Национальный план действий по женскому развитию Республики Азербайджан) был принят Государственным комитетом по делам женщин в 1999 году и был рассчитан на 2000-2005 годы. Этот план, созданный в соответствии с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации женщин и Пекинской Платформы действий, предусматривал разнообразные меры в области гендерной политики по 12 стратегическим областям: экономика, образование, здоровье, насилие по отношению к женщинам, проблемы женщин в вооруженных конфликтах, проблемы женщин-беженок и

вынужденных переселенцев, права человека, СМИ, окружающая среда, проблемы девочек-подростков, участие женщин в процессе принятия решений, развитие связей с международными женскими организациями. Для реализации Национального плана действий был создан Межведомственный Совет, в состав которого вошли представители министерств, ведомств, и неправительственных организаций, занимавшиеся соответствующими вопросами по 12 стратегическим областям. За указанный период была проведена работа по подготовке проекта Закона о гендерном равенстве, начаты гендерная экспертиза национального законодательства и гендерное сегрегирование статистических данных, проведены мероприятия, направленные на повышения внимания уголовно-правовых структур к проблемам насилия над женщинами, как внутри семьи, так и в области международной торговли людьми¹

Следующий Национальный план действий, рассчитанный на 2007-2011 годы, был принят вновь образованным Государственным Комитетом по проблемам семьи, женщин и детей. Этот план также берет за основу указанные выше конвенции. Однако специфика второго Национального плана действий заключается в том, что, в соответствии со сферой деятельности нового комитета, он уделяет больше внимания проблемам семьи, и в частности, положения женщин в семье. В области гендера этот План действий предусматривает меры по устранению юридического и экономического неравенства мужчин и женщин, социальной защите женщин, борьбе с насилием по отношению к женщинам, гендерному образованию. В настоящее время работа по исполнению указанного Национального плана продолжается.

1.2. Рекомендация Rec (2003)3 Комитета министров Совета Европы государствам-членам о сбалансированном участии женщин и мужчин в процессе принятия решений в области политики и общественной жизни

В число региональных международных правовых актов, направленных на достижение гендерного равенства, к которым присоединился Азербайджан, входит и Рекомендация Rec (2003)3 Комитета министров Совета Европы государствам-членам о сбалансированном участии женщин и мужчин в процессе принятия решений в области политики и общественной жизни. Как ясно из названия этого акта, она носит рекомендательный, а не обязательный характер, однако несмотря на это может быть использована как действенный инструмент государственной гендерной политики. Рекомендация была принята 12 марта 2003 года в рамках 831-го заседания Представителей министров. Необходимость принятия этой рекомендации была вызвана наблюдаемым во многих странах-членах Совета Европы несоответствием между формальным гендерным равноправием и реальным неравномерным доступом мужчин и женщин к экономическим, социальным и культурным ресурсам. Комитет министров Совета Европы полагает, что наиболее серьезным препятствием к достижению действительного равноправия остаются устойчивые традиционные представления о разделении социальных ролей между полами. Эти представления особенно укоренены в области принятия политических и общественно важных решений, которая традиционно считается мужской сферой деятельности. Именно поэтому достижение сбалансированного участия мужчин и женщин в процессе принятия политических и общественно важных

¹ Объединенный второй и третий периодический доклад, представленный правительством Азербайджанской Республики в соответствии со статьей 18 Конвенции о Ликвидации все форм Дискриминации в отношении женщин. (<http://www.gender-az.org/Files/N0527214.pdf>)

решений является особенно важным для достижения реального гендерного равноправия. Основываясь на убеждении, что гендерное равноправие вообще и сбалансированное участие мужчин и женщин в процессе принятия решений в частности являются неотъемлемой частью прав человека, условием демократического развития общества и фактором повышения качества жизни, Комитет министров Совета Европы рекомендует правительствам государств-членов взять на себя обязательства содействовать достижению такого сбалансированного участия. В качестве минимального порога сбалансированного участия женщин и мужчин в принятии решений в области политики и общественной жизни Рекомендация устанавливает 40% представительство каждого из полов.

Всего Рекомендация предлагает правительствам государств-членов восемь задач, выполнение которых будет способствовать более сбалансированному участию мужчин и женщин в процессе принятия решений. Эти задачи включают равное обеспечение гражданских и политических прав, личное использование избирательного права (недопущение практики семейного голосования), стимулирование в женщинах желания активно участвовать в общественной жизни, внесение в законодательство изменений, направленных на сбалансированное представительство женщин в процессе принятия решений, обеспечение контроля за результатами проводимой политики. В рамках мониторинга за выполнением Рекомендации Азербайджан участвует в проводимых Руководящим комитетом Совета Европы по вопросам равенства между женщинами и мужчинами опросах по гендерно-сегрегированной статистике участия женщин и мужчин в процессе принятия политических и общественных решений².

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Участие мужчин и женщин в процессе принятия решений

Пункт 44 Рекомендации, устанавливающий правила мониторинга и контроля за ее выполнением, предусматривает ряд показателей сбалансированного представительства мужчин и женщин в области принятия решений. Эти показатели включают соотношение женщин и мужчин в органах законодательной, исполнительной и судебной власти на государственном и региональном уровне, а также в органах местного самоуправления (муниципалитетах) и в политических партиях. Кроме того, учитывается также участие мужчин и женщин в среде предпринимателей. Рассмотрим положение дел в Азербайджане по каждому из этих показателей.

I. Процентное соотношение женщин и мужчин, избранных в парламенты(наднациональные/национальные/федеральные/региональные) и в местные органы самоуправления от каждой политической партии;

Азербайджанский парламент (Милли Меджлис), главный законодательный орган страны, избирается по мажоритарной системе раз в пять лет. Последние парламентские выборы прошли в 2005 году, и срок полномочий этого созыва продлится до 2010 года.

² Sex-disaggregated statistics on the participation of women and men in political and public decision-making in Council of Europe member states. Situation as at 1 September 2008. Information document prepared by the Gender Equality Division. Directorate General of Human Rights and Legal affairs. 2009

В результате парламентских выборов были избраны 15 депутатов-женщин и 110 депутатов мужчин. Однако впоследствии одна из избранных депутатов-женщин, Лала Шевкет Гаджиева, в связи с протестом против итогов выборов, отказалась от участия в работе Парламента. В результате в настоящее время женщины представляют 14 из 125 депутатов Милли меджлиса (11,2%).

Должность Председателя Милли Меджлиса занимает мужчина. Должность вице-спикера в действующем парламенте занимает женщина.

В Милли Меджлисе действуют 12 постоянных комитетов: по вопросам Правовой Политики и Государственного Строительства, Безопасности и Оборона, по вопросам Экономической политики, по Природным ресурсам, энергетике и экологии, по Аграрной политике, по вопросам регионов, по вопросам науки и образования, по вопросам культуры, по правам человека, и по международным отношениями и межпарламентским связям. Председателем только одного из комитетов является женщина - Комитет по правам человека (8,3%).

Региональные законодательные органы

В Азербайджанской Республике только один регион–Нахичеванская Республика имеет собственный парламент в составе 45 депутатов. В составе Али Меджлиса Нахичеванской Республики одна женщина (2%).

Органы местного самоуправления (муниципалитеты)

На муниципальных выборах 17 декабря 2004 года было избрано 20 346 членов муниципальных советов. 19516 (95.9%) из них составляют мужчины и 830 (4.1%) – женщины.³ 6 октября 2006 года в Азербайджане прошли дополнительные муниципальные выборы. В выборах участвовали 4576 кандидатов, из которых было избрано 1930 членов муниципалитетов. 65(3,37%) вновь избранных членов муниципалитетов являются женщинами⁴. Такое положение дел связано с низким уровнем участия женщин в выборах: так, по результатам гражданского мониторинга муниципальных выборов 2004 года, в них участвовали 76.2% мужчин и 23.8% женщин⁵. Данные мониторинга показали, что женщины обнаруживают значительно меньше интереса к муниципальным выборам, чем к парламентским, и проявляют во время муниципальных выборов крайне низкую избирательную активность⁶. «Но даже если женщина выбрана в муниципалитет, ей не удастся занять лидерские позиции. Особенно сегодня, когда именно муниципалитет раздает и продает землю, ее просто туда не

³ Данные Информационного Центра Центральной Избирательной Комиссии Азербайджанской Республики <http://www.cec.gov.az/en/3municipal2004/report/cins.htm>

⁴ <http://www.infocenter.gov.az/v3/statistika/en.xls>

⁵ www.gender-az.org/politics.report/stamp/

⁶ Альтернативный отчет. Мониторинг имплементации в Азербайджане Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». Рукопись, стр. 12

пропустят», утверждает заместитель председателя парламентской комиссии по местному самоуправлению в 2000-2005 гг.⁷.

II. Процентное соотношение женщин и мужчин, избранных от каждой политической партии в парламент (наднациональные/национальные), в сравнении с процентным соотношением кандидатов-женщин и кандидатов-мужчин, выдвинутых каждой политической партией (коэффициент успеха);

В Азербайджане действует мажоритарная избирательная система, согласно которой депутаты Парламента избираются по одномандатным округам, а не по партийным спискам. Партии могут лишь выдвигать тех или иных кандидатов по одномандатным округам, наряду с другими участниками избирательного процесса. Применительно к гендерному распределению депутатских мест это означает, что членство в политических партиях в меньшей степени влияет на избрание женщин-депутатов, чем, например, в странах, где действует пропорциональная или смешанная избирательная система. Вместе с тем, партийная принадлежность кандидатов в депутаты служит показателем роли женщин в политическом процессе в Азербайджане в целом, а избрание партийных женщин в некоторой степени отражает уровень их участия в процессе принятия политических решений, как внутри их партий, так и в законодательной ветви власти в целом.

В последнюю избирательную кампанию в Центральную Избирательную Комиссию были поданы для регистрации документы 2004 (90,03%) мужчин и 223 (9,97%) женщин - кандидатов в депутаты Милли Меджлис.⁸ Всего к 6 ноября 2005 года, т.е. ко дню выборов, по данным ЦИК, официально баллотировались 1372 кандидата-мужчины и 167 кандидатов-женщин (10,85%). По мнению Е. Касумовой, известного эксперта по гендеру в Азербайджане, такая низкая политическая активность является следствием и действующего стереотипа, когда традиционное общество еще не готово к восприятию женщины как государственного деятеля, и объективных реалий политической жизни, ведь выборная кампания требует значительных материальных ресурсов, которыми женщины не владеют.⁹

Из 166 женщин, участвовавших в выборах в качестве кандидатов в депутаты, 68 являлись членами политических партий. В то же время, из 47 партий, участвовавших в выборах только 15 выдвинули кандидатов-женщин:

⁷ Интервью с заместителем председателя парламентской комиссии по местному самоуправлению в 2000-2005 годах С.Гусейн-заде, цит. по «Альтернативный отчет. Мониторинг имплементации в Азербайджане Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». Рукопись

⁸ Касумова Е. Гендерная картина парламентских выборов в Азербайджане, Баку: АГИЦ, 2005, с.4

⁹ Касумова Е. Гендерная картина парламентских выборов в Азербайджане, Баку: АГИЦ, 2005, с.4

Таблица 1. Кандидаты в депутаты по партиям

<i>Название партии</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Азербайджанская демократическая партия	29	1
Партия народного фронта Азербайджана	47	3
Азербайджанская партия демократических реформ	12	1
Азербайджанская коммунистическая партия	14	2
Азербайджанская либеральная партия	50	6
Партия национальной независимости Азербайджана	49	2
Азербайджанская партия социального благосостояния	15	1
Азербайджанская партия надежды	24	3
Партия национального конгресса	4	1
Партия "Современный мусават"	14	2
Партия "Мусават "	43	2
Партия "Вахдат "	13	2
Партия гражданского единства	2	1
Партия гражданской солидарности	18	2
Партия "Йени Азербайджан "	388	39
Всего		

Источник: № 28 Гендерная картина парламентских выборов в Азербайджане¹⁰.

Как видно из приведенной таблицы, даже в тех партиях, которые выдвинули женщин-кандидатов, их число чрезвычайно низко. Больше всего женщин выдвинула партия «Йени Азербайджан», но даже в этом случае доля женщин составила всего 9% от общего числа кандидатов от этой партии. В процентном отношении самая высокая доля женщин среди кандидатов от партии Гражданского единства-один из двух кандидатов от этой партии является женщиной. В среднем же в партиях, выдвинувших в качестве кандидатов в депутаты и мужчин, и женщин, доля женщин составила 8,6% (68 из 790).

¹⁰ http://www.gender-az.org/index.shtml?id_doc=658

Среди избранных депутатов-женщин представлены члены всего двух партий: это «Йени Азербайджан» (5 человек) и «Мусават» (1 человек). Одна женщина также была избрана от Либеральной Партии, однако она впоследствии отказалась от депутатского мандата. Остальные 8 женщин-депутатов являются беспартийными.

Таблица 2. Гендерная и партийная принадлежность избранных депутатов

<i>Партийная принадлежность</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>всего</i>	<i>Мужчины %</i>	<i>Женщины %</i>
Йени Азербайджан	56	5	61	91,8	8,2
Мусават	4	1	5	80	20
Партия Народного Фронта	1	0	1	100	
Партия Ана Вэтэн	2	0	2	100	
Партия гражданской солидарности	3	0	3	100	
Партия Надежды	1	0	1	100	
Партия Социального благосостояния	1	0	1	100	
Партия демократических реформ	1	0	1	100	
Единая партия народного фронта	1	0	1	100	
Бюйюк гурулуш	1	0	1	100	
Партия Гражданского единства	1	0	1	100	
Партия Справедливости	1	0	1	100	
Беспартийные	38	8	46	82,6	17,4
Всего	111	14	125	88,8	11,2

Избираемость женщин в качестве независимых депутатов несколько ниже, чем партийных: 8 из 99 (8%) и 7 из 68 (10,2%), соответственно.

Коэффициенты успеха мужчин и женщин по двум партиям, имеющим избранных депутатов двух полов, следующие¹¹.

¹¹ Коэффициенты вычислены по формуле:

$$\text{Коэффициент успеха женщин} = \frac{\text{Процент избранных женщин}}{\text{Процент женщин-кандидатов}} * 100$$

$$\text{Коэффициент успеха мужчин} = \frac{\text{Процент избранных мужчин}}{\text{Процент мужчин-кандидатов}} * 100$$

См. Пункт 137 Приложения к Рекомендации

Таблица 3. Коэффициенты успеха мужчин и женщин

<i>Партия</i>	<i>Мужчины:</i>	<i>Женщины:</i>
Партия «Новый Азербайджан»	101	89
Партия «Мусават»	84	455

III. Процентное соотношение женщин и мужчин в составе национальных делегаций при назначаемых ассамблеях (как, например, Парламентская ассамблея Совета Европы и Конгресс местных и региональных властей Европы), а также при международных организациях и форумах;

Азербайджанские парламентарии участвуют в нескольких наднациональных законодательных органах: Парламентской Ассамблее Совета Европы (ПАСЕ), Парламентской Ассамблее НАТО, Парламентской Ассамблее стран-членов СНГ. Наилучшая ситуация в смысле гендерного баланса наблюдается в азербайджанской делегации в ПАСЕ. Эта делегация состоит из 12 человек, 3 из которых (25%) – женщины. Делегация Азербайджана в Парламентской Ассамблее НАТО состоит из 5 человек, одна из них женщина (20%). Делегация в ПА стран-членов СНГ состоит из 18 человек, 2 из них женщины (11%).

IV. Процентное соотношение женщин и мужчин в составе национальных, федеральных и региональных правительств

и

V. Число женщин- и мужчин- министров/государственных секретарей в различных областях деятельности (министерский портфель/министерство) национальных, федеральных и региональных правительств государств-членов Совета Европы;

Высшим органом исполнительной власти в Азербайджане является Кабинет Министров, в состав которого входят Премьер-министр, четыре его заместителя, министры, председатели государственных комитетов и агенств. Всего в состав Кабинета министров входят 39 человек. Только один член Кабинета Министров является женщиной – Председатель Государственного Комитета по проблемам женщин, детей, и семьи (2,5%)

Данные по отдельным министерствам приводятся в следующей таблице:

Таблица 4. Гендерное распределение по министерствам *

Название министерства	Министр		Заместители министра	
	Мужчина	Женщина	Мужчина	Женщина
Министерство внутренних дел ¹²	1	0	4	0

* Данные получены из официальных интернет-страниц министерств (см. Ссылки) и по телефону

¹² www.mia.gov.az

Министерство экологии и природных ресурсов ¹³	1	0	2	0
Министерство юстиции ¹⁴	1	0	3	0
Министерство труда и социальной защиты населения	1	0	2	0
Министерство чрезвычайных ситуаций	1	0	5	0
Министерство молодежи и спорта ¹⁵	1	0	2	0
Министерство иностранных дел ¹⁶	1	0	5	0
Министерство экономического развития ¹⁷	1	0	2	1
Министерство сельского хозяйства	1	0	3	0
Министерство финансов ¹⁸	1	0	2	0
Министерство культуры и туризма ¹⁹	1	0	2	1
Министерство национальной безопасности ²⁰	1	0	3	0
Министерство оборонной промышленности ²¹	1	0	2	0
Министерство обороны	1	0	3	0
Министерство транспорта ²²	1	0	1	0
Министерство связи и информационных технологий ²³	1	0	2	0

¹³ www.eco.gov.az

¹⁴ www.justice.gov.az

¹⁵ www.mys.gov.az

¹⁶ mfa.gov.az

¹⁷ www.economy.gov.az

¹⁸ www.maliyye.gov.az/

¹⁹ www.mct.gov.az

²⁰ www.mns.gov.az

²¹ www.mdi.gov.az

²² www.mintrans.az

²³ www.mincom.gov.az

Министерство здравоохранения	1	0	2	1
Министерство промышленности и энергетики	1	0	1	0
Министерство образования	1	0	2	1
Министерство налогов ²⁴	1	0	4	0
Всего	20	0	52	4

Таким образом, в Правительстве Азербайджанской Республики налицо доминирование мужчин. На уровне министров нет ни одной женщины, но даже на уровне заместителей министров доля женщин составляет всего 6%, что более чем в 6 раз ниже рекомендованного Советом Европы уровня.

В Нахичеванской Автономной Республике в составе правительства одна женщина. Она занимает должность вице-премьера.

VI. Процентное соотношение женщин и мужчин высокопоставленных чиновников и их распределение по областям деятельности;

В Азербайджанской Республики важным органом исполнительной власти является Президентская администрация (Аппарат Президента). Администрация Президента готовит законопроекты для представления в Милли Меджлис, а также проекты указов и распоряжений Президента, осуществляет контроль за исполнением законов и президентских указов, обеспечивает взаимодействие Президента с государственными органами и общественными организациями. Общее руководство администрацией осуществляет Руководитель Администрации. В структуру Администрации входят: четыре службы (Служба Государственного Советника по вопросам экономической политики, Служба Государственного советника по работе с национальными меньшинствами и религиозными структурами, Служба пресс-секретаря и Служба Протокола), Секретариат, Управление делами Президента, и тринадцать отделов. В настоящее время во главе всего двух из этих 19 подразделений находятся женщины – это Секретариат и Отдел Гуманитарной политики. Два подразделения (Служба Государственного советника по работе с национальными меньшинствами и религиозными структурами и Управление делами) не имеют руководителей. Таким образом, соотношение мужчин и женщин на руководящих постах Администрации Президента составляет 11.7%²⁵

Кроме того, в Азербайджане существует должность Уполномоченного по Правам Человека (Омбудсман). Эту должность занимает женщина.

В Нахичеванской Автономной Республике также есть должность Омбудсмана, и она также занимается женщиной.

²⁴ www.taxes.gov.az

²⁵ www.prezident.az

VII. Процентное соотношение женщин и мужчин, судей Верховного суда;

Верховный Суд Азербайджанской Республики включает четыре судебных коллегии: Коллегию по уголовным делам, Коллегию по гражданским делам, Коллегию по разрешению экономических споров, и Коллегию по делам военных судов. Женщины представлены в двух коллегиях Верховного Суда-в коллегии по гражданским делам (3 человека из 17, 17,6%) и в коллегии по разрешению экономических споров (1 человека из четырех, 25%), причем в коллегии по гражданским делам председателем также является женщина. Руководство Суда состоит из четырех человек и включает Председателя Верховного Суда и председателей первых трех коллегий. Таким образом, руководство Верховного Суда включает одну женщину – Председателя Коллегии по гражданским делам (25%)²⁶. Однако в целом в составе Верховного суда 12,5% женщин (4 из 32).

Другой важный судебный орган в Азербайджане-это Конституционный суд, осуществляющий конституционное правосудие. Конституционный суд состоит из девяти судей. В его составе одна женщина, которая занимает должность заместителя председателя (11%)²⁷.

VIII. Процентное соотношение женщин и мужчин в составе органов, назначаемых правительством;

В Азербайджанской Республике важную роль в исполнительной власти занимают государственные комитеты. В Азербайджане десять государственных комитетов:

- Государственный Комитет по Работе с Религиозными Образованиями
- Государственный Таможенный Комитет
- Государственный Комитет по Градостроительству и Архитектуре
- Государственный Комитет по Работе с Диаспорой
- Государственный Комитет по Статистике
- Государственный Комитет по Делах Беженцев
- Государственный Комитет по Ценным Бумагам
- Государственный Комитет по Стандартизации, Метрологии и Патентам
- Государственный Комитет по Земле и Картографии
- Государственный Комитет по Проблемам Семьи, Женщин и Детей

Кроме того, в Азербайджане существуют два государственных фонда-Пенсионный и Нефтяной, а также Государственная Нефтяная Компания (ГНКАР). Из всех этих структур только один комитет, Государственный Комитет по Проблемам Семьи, Женщин и Детей, возглавляется женщиной (7,7%)²⁸.

Схожая ситуация наблюдается также в крупных государственных компаниях. Так, например, за последние 10 лет (т.е. после подписания нефтяного контракта) на 75% сократилось представительство женщин на среднем управленческом уровне

²⁶ www.supremecourt.gov.az

²⁷ www.constcourt.gov.az

²⁸ По материалам официального портала www.azerbaijan.az

Государственной Нефтяной Компании (ГНКАР)²⁹ и практически на 95% в Каспийском пароходстве.

IX. Процентное соотношение женщин и мужчин в составе руководящих органов политических партий на национальном уровне;

В последних парламентских выборах в Азербайджане участвовало 47 политических партий. Не все эти партии имеют одинаковый вес в обществе. С другой стороны, информация о гендерном составе руководства доступна не для всех партий. Поэтому в настоящем отчете мы приводим данные, касающиеся только четырех политических партий.

Только одна партия в Азербайджане, Либеральная, возглавляется женщиной. К сожалению, данных о составе политического совета партии найти не удалось.

Крупнейшей политической партией Азербайджана является партия «Йени Азербайджан», насчитывающая до полумиллиона членов. Руководство партии состоит из председателя, двух его заместителей, и Политического Совета. Должности Председателя и заместителей занимают мужчины, однако в составе Политического Совета есть и женщины-двенадцать человек из девяноста, т.е. 13.3%.

В партии «Мусават», старейшей из политических партий в Республике, руководство состоит из башкана, заместителей и дивана из 23 человек. Должности башкана и его заместителей занимают мужчины, но в диване «Мусават» работают две женщины (9%). Есть сведения, что эта партия несколько лет назад попыталась ввести гендерное квотирование в процесс формирования руководящих органов³⁰. Квота на участие женщин составила 20%, что ровно в 2 раза меньше предлагаемого Рекомендацией 40%-ного порога. Однако даже несмотря на эту меру реальное участие женщин в руководстве партии так и не достигло 20%.

В партии Демократических реформ должность председателя и его заместителей также занимают мужчины, однако женщины представлены в политическом совете-две из одиннадцати человек (18%).

В целом, можно заключить, что в политических партиях Азербайджана также наблюдается низкое участие женщин в области принятия решений. «Тормозятся инициативы и программы, нацеленные на расширение участия женщин в принятии важных решений, недостаточно ведется информированность и пропаганда для занятия женщинами государственных постов. Число женщин, занимающих ключевые руководящие должности, все еще недостаточно для оказания серьезного влияния на политику».³¹

²⁹ данные НПО «Женщины- нефтяники Азербайджана» и НПО «Женщины каспийского пароходства». <http://www.gender-az.org/doc/en/development/assessment.pdf>

³⁰ Kasumova, E. Analysis of the Democratization process in Azerbaijan: a gender Perspective. Baku, 2007.

³¹ Интервью с руководителем женской секции партии «Мусават» Севинлж Гусейновой, цит. по «Альтернативный отчет. Мониторинг имплементации в Азербайджане Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». Рукопись

Х. Процентное соотношение женщин и мужчин, членов союзов предпринимателей, профессиональных союзов и синдикатов, а также процентное соотношение женщин и мужчин в составе их руководящих органов на национальном уровне

Участие женщин на руководящих должностях в области предпринимательства также очень низко. Так, например, в составе Конфедерации Организаций Предпринимателей Азербайджана 3500 членов, 90% из них составляют мужчины³². Эта ситуация связана с общей низкой активностью женщин в деловой сфере. Так, по данным Госкомитета по делам семьи, женщин и детей из 69% женщин, занятых в бизнесе, только 3% имеют собственный бизнес³³. Экспертные оценки указывают на то, что среди предпринимателей в целом по республике 7-8% составляют женщины³⁴.

В составе Конфедерации Профсоюзов Азербайджана, включающей 27 отраслевых профсоюзов и насчитывающей 1,2 млн членов, 52% составляют мужчины, и соответственно 48% женщины. Однако в руководящих органах ситуация иная, и число женщин значительно ниже: 72% мужчин и 28% женщин. Тем не менее, следует отметить, что в целом по республике ситуация в профсоюзах значительно лучше, чем в других организациях.

Такое низкое участие женщин в руководстве организаций предпринимателей и профсоюзов можно объяснить ситуацией в самой сфере экономической деятельности. “Нет ни одной женщины в составе правления Международного Банка Азербайджана, являющегося самым крупным в стране банком. Такая же ситуация в правлении Unibank, крупнейшей лизинговой кампании Azeri Leasing. За семь лет своей работы в кредитно-аналитическом отделе я видела только одну женщину, бизнес-план которой был одобрен. Международный Банк Азербайджана выдает бизнес-кредиты, минимальная ставка которых не меньше 40.000\$, а у женщин таких денег нет”³⁵.

Законодательная база развития бизнеса в Азербайджане, в том числе и женского предпринимательства, позволяет женщинам быть полноправными участниками предпринимательской сферы, хотя и не создает каких-либо льготных условий для их деятельности. Несмотря на наличие объективных предпосылок для развития женского предпринимательства в Азербайджане, в том числе недискриминационного законодательства, готовность женщин заняться предпринимательством сталкивается с определенными проблемами.

Существуют также значительные различия во владении собственностью мужчинами и женщинами. По данным исследования, осуществленного в рамках проекта МОТ в

³² Телефонное интервью с представителем Конфедерации организаций предпринимателей Азербайджана, 20 апреля 2009 год.

³³ Доклад Государственного комитета по делам женщин. Баку, 2005, с.5

³⁴ “Women Entrepreneurs”. International Labour Organization. National Confederation of Entrepreneurs (Employers) Organization of Azerbaijan Republic.2004. p.27

³⁵ Интервью с руководителем кредитно-аналитического отдела Международного Банка Азербайджана (МБА) К. Гусейновой, Assessment BAS EBRD TAM/BAS. Development of Consulting Services for Azeri Business Women. 2006. Baku . p. 32

Азербайджане, мужчины опережают женщин почти на 90% во владении собственностью³⁶. В частности, в Центральном регионе женщины, почти в два раза меньше мужчин имеют возможностей внесения залога для получения кредита - на это указывают 56,0% женщин и 32,9% мужчин. Отсутствие собственности приводит к худшим возможностям при получении кредитов. Сертификат или купчую на собственность (земля, дом) до сих пор не имеют по разным причинам, включая некорректные действия исполнительной власти, - 33,9% женщин и 16.8% мужчин³⁷.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

Анализ результатов эмпирического социологического исследования

3.1 Результаты социологического опроса, проведенного в рамках мониторинга в трех районах Южной Зоны Азербайджанской Республики

В рамках мониторинга в трех регионах Южной Зоны Азербайджана был проведен анкетный социологический опрос по восприятию самими женщинами сбалансированного участия мужчин и женщин в процессе принятия политических и общественно-значимых решений. Опрос был намеренно проведен в деревнях, чтобы проверить, насколько глубоко представления о гендерном равенстве смогли проникнуть в сознание людей, отдаленных от столицы, от центра проведения государственной политики. Опрос имел целью выявить отношение женщин, как наименее представленной в процессе принятия решений части населения. Соответственно, выборка производилась целенаправленно, с использованием методов «снежного кома» и стихийным. В опросе приняли участие 113 женщин в возрасте от 18 до 70 лет.

Социально-экономический статус выборки

70% опрошенных женщин замужем, 25,5% незамужем, и только 3,5% из неполных семей. По уровню образования 53% опрошенных женщин имеют полное или незаконченное высшее образование, 45% среднее образование (включая полное, неполное, и техническое) и только 2% имеют начальное образование. Большинство опрошенных женщин работают: 57,5% из них служащие, 3% работают в неправительственных организациях, 31% занят в сфере услуг. Только 7% опрошенных не работают и занимаются домашним хозяйством.

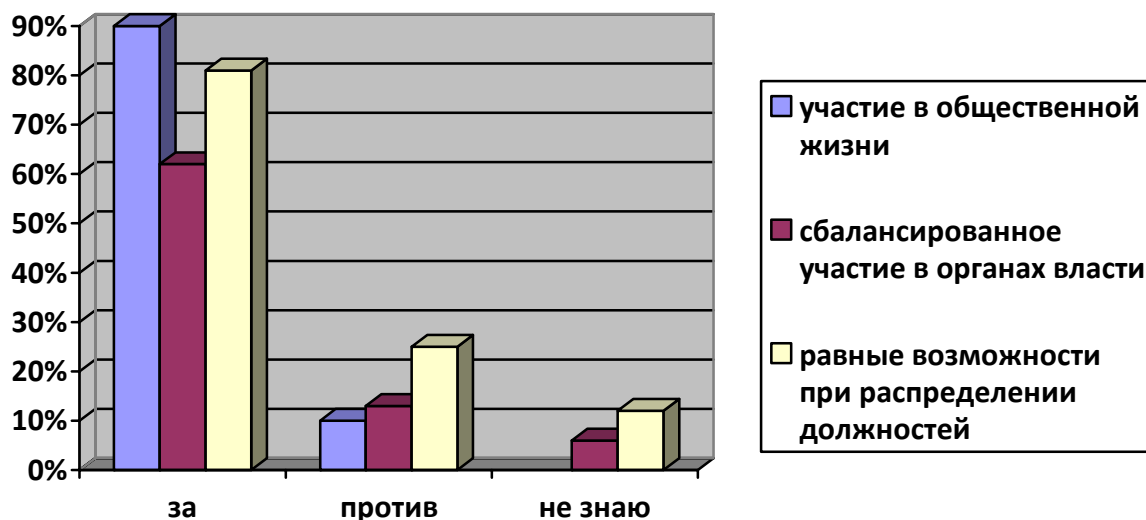
Анализ полученных данных

Вопросы социологического опроса были в основном направлены на выяснение отношения женщин к сбалансированному участию в процессе принятия решений. 90% опрошенных высказались в пользу более активного участия женщин в общественной жизни, включая

³⁶ Women Entrepreneurs. International Labour Organization. National Confederation of Entrepreneurs (Employers) Organization of Azerbaijan Republic. 2004. p.26

³⁷ Исследование результатов и перспектив дальнейшей имплементации гендерного подхода в выполнение сельскохозяйственной программы фонда (проект AZBA 42) и возможностей межпрограммного взаимодействия фонда OXFAM как фактора преодоления дискриминации по признаку пола в Азербайджане.

бизнес и политику. 62% опрошенных высказались за важность сбалансированного участия мужчин и женщин в органах власти (13% высказались против и 25% затруднились с ответом). 81% опрошенных высказались за предоставления мужчинам и женщинам равных возможностей в плане распределения государственных должностей (6% против и 12% затруднились с ответом).



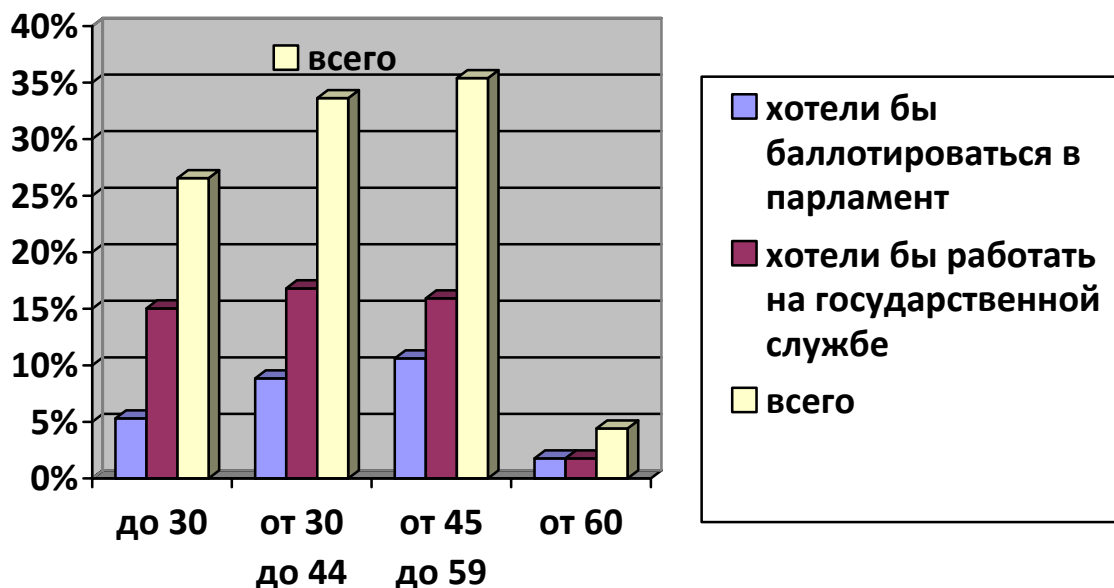
В качестве меры, способной привести к более сбалансированному участию мужчин и женщин в процессе принятия решений большинство опрошенных назвали введение квот (68%). На втором и третьем месте находится просветительская работа – с женщинами (61%) и с работниками законодательных исполнительных органов (50%).

Таким образом, в целом, подавляющее большинство опрошенных женщин высказываются в пользу необходимости более активного участия женщин в области принятия решений. Казалось бы, что это очень положительный результат. Однако настораживает тот факт, что несмотря на эти результаты реальное участие женщин в процессе принятия решений чрезвычайно низко, и не только на уровне центральной государственной власти, но и на муниципальном уровне. В чем же причина такого резкого расхождения? Ответ на этот вопрос станет несколько более понятен, если мы рассмотрим ответы, касающиеся непосредственного, личного участия опрошенных в процессе принятия решений. Так, только 2.6% опрошенных когда бы то ни было участвовали в выборах в качестве кандидатов (имеются в виду как парламентские, так и муниципальные выборы).

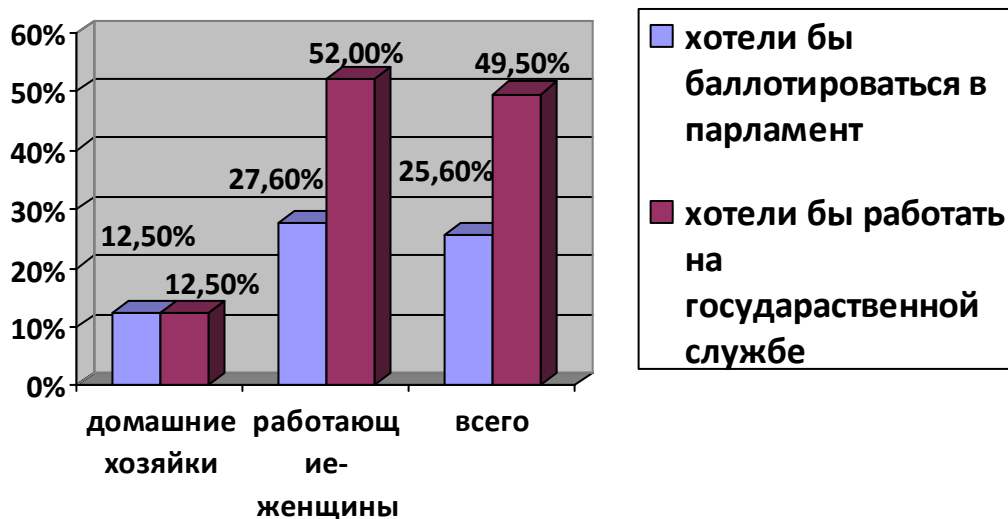
На вопрос «хотели бы вы баллотироваться в депутаты» большинство респондентов также ответили отрицательно: 73%. Ситуация с работой на государственной службе несколько лучше: 49,5% хотели бы работать на государственных должностях. Однако даже в этом случае мы не наблюдаем большинства, как при ответах на более общие вопросы.

Интересны также ответы на вопрос о причинах желаяния или нежелаяния избираться или работать на государственной должности. Многие из тех, кто согласился объяснить свои причины, ссылались на недостаток образования, навыков, способностей. Многие женщины также отмечали загруженность семейными делами. Хотя эти ответы со статистической точки зрения недостаточны они дают представление о реальных препятствиях на пути вовлечения женщин в политическую и государственную деятельность.

Интересно, что желание избираться в парламент или работать на государственной должности мало связано с возрастом, и не очень отличается в разных возрастных группах:



Намного более значительны различия, связанные с социальным положением. Так, баллотироваться в парламент хотели бы 27,6% работающих женщин и всего 12,5% домашних хозяек.



Интересна также разница между количеством женщин, которые хотели бы баллотироваться в парламент и теми, кто хотел бы работать на государственной службе—последних почти в два раза больше. 87% из тех, кто хотел бы баллотироваться в парламент, также хотели бы работать на государственной службе. Вместе с тем, всего 46% желающих работать на государственной службе также хотели бы баллотироваться в парламенты. Результаты нашего опроса недостаточны, чтобы объяснить это различие. Однако можно предположить что в сознании женщин существует значительная разница в представлениях об объеме работы, полномочиях, потенциальной отдаче от двух этих видов деятельности. Кроме того, очевидно, что понятие «государственная должность» более широкое, чем «депутат Милли Меджлиса», и включает в себя не только высшие

государственные посты, но также и должности низшего и среднего звена, доступ к которым для женщин более реален.

Таким образом, в отношении к участию женщин в общественной и политической жизни наблюдается очевидное противоречие. С одной стороны, опрошенные высказываются в пользу более активного участия женщин в общественной и политической сферы. С другой стороны, опрошенные женщины в подавляющем большинстве случаев сами не вовлечены ни в какую общественную и тем более политическую деятельность. Это говорит о том, что главное препятствие участию женщин в процессе принятия решений заключается не столько в стереотипах, сколько в практических условиях, мешающих полноценному вовлечению в политический процесс. Результаты нашего исследования говорят о том, что эти препятствия главным образом связаны с недостатком знаний и образования у самих женщин и загруженностью домашними заботами. Таким образом, меры по вовлечению женщин в политическую жизнь должны быть в первую очередь направлены на решение двух этих проблем – предоставление женщинам образования, с одной стороны, и освобождение их от груза семейных забот, с другой.

3.2 Результаты интернет-опроса женщин-лидеров

Помимо социологического опроса в регионах Азербайджана специалисты Объединения также провели интернет-опрос женщин-лидеров. В интернет-опросе участвовало десять человек; из них пять женщин занимаются политической деятельностью, а другие пять человек – это лидеры гражданского общества и эксперты по гендерным вопросам.

В целом, все женщины-лидеры отмечают неравное участие женщин в процессе принятия решений. Однако точки зрения относительно причин этого неравенства различаются. Так, существует мнение, что главная причина неравного участия женщин заключается в недемократичности существующей политической системы. Такого мнения придерживаются женщины-политики, представляющие оппозиционные партии. Так, по мнению Летафет Меликовой, заместителя председателя отделения партии «Мусават» в Кюрдамирском районе, из-за недемократических выборов власть имеет возможность назначать на избираемые должности нужных людей, как мужчин, так и женщин. Более того, по мнению Меликовой, дискриминации, направленной непосредственно против женщин, не существует: «90% женщин сами не хотят работать на руководящих должностях, и мужчины этим умело пользуются». То есть неравенство существует, но оно обусловлено не дискриминационными практиками против женщин, а общей недемократической ситуацией в сочетании с нежеланием самих женщин занимать руководящие позиции.

Однако эта точка зрения является исключением. Большинство опрошенных женщин-лидеров считают, что дискриминация и неравенство существуют. В качестве причин существующего неравенства называют также коррупцию и nepotизм (А. Абдуллаева, руководитель Национального Комитета хельсинкской Гражданской Ассамблеи). Однако чаще всего причиной дискриминации считают существующие в обществе стереотипы и патриархальные ценности, зависть, а также загруженность женщин семейными и домашними обязанностями, которые не позволяют отдавать время и силы общественной и политической деятельности. Кроме того, распространено мнение, что неравенство связано с недостатком знаний и образования у самих женщин.

В качестве мер по преодолению дискриминации женщин в области принятия решений наиболее часто отмечались меры, направленные на изменение существующих стереотипов, а также сознания самих женщин. Такое изменение по мнению большинства опрошенных лидеров, возможно достигнуть с помощью просвещения – все участники опроса отметили необходимость просветительской работы. Другая мера, которую считают эффективной большинство опрошенных – это квотирование, и вообще проведение более целенаправленной государственной политики. Помимо этих двух мер трое участников (М. Везир, Д. Нагиева, М. Омарова) отметили также необходимость облегчения домашнего и семейного труда.

Помимо вопросов, имеющих целью выявить мнение женщин-лидеров о существующем положении дел в области гендерного равноправия мы также задали ряд вопросов о личном опыте опрашиваемых. Интересно, что большинство опрошенных женщин-лидеров не испытывают гендерной дискриминации по отношению к себе лично и отмечают хорошие, равноправные отношения со своими коллегами-мужчинами. Этот ответ несколько противоречит высказанному почти всеми опрошенными мнению о существовании гендерной дискриминации и неравенства. Получается, что гендерная дискриминация направлена не на всех женщин вообще, и есть те, которые могут ее избежать. Это расхождение можно объяснить отмеченной выше проблемой образования и профессионализма женщин. Иными словами, существующие дискриминационные практики направлены против женщин, которые не обладают достаточно высоким уровнем образования и знаний. Женщины-профессионалы, обладающие равными с мужчинами знаниями и образованием, в меньшей степени испытывают на себе негативное влияние стереотипов.

Большинство женщин-лидеров также отмечают, что их семьи поддерживают их политическую и общественную деятельность. Только три из опрошенных женщин-лидеров отметили, что им приходилось преодолевать сопротивление своей семьи. Если сравнить эти данные с результатами анкетного опроса в Южной зоне, где многие женщин отмечали, что семейные обязанности не дают им заниматься общественной деятельностью, можно сделать вывод, что поддержка семьи является важным фактором достижения женщинами успеха в общественной и политической деятельности. А этот фактор напрямую связан с существующими стереотипами и традиционными представлениями о роли женщин в обществе.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

Выводы и рекомендации

4.1 Выводы

Наиболее очевидным выводом проведенного мониторинга является то, что Азербайджанская Республика в настоящее время далека от предложенного Рекомендацией уровня сбалансированного участия мужчин и женщин в области принятия решений. Ни в одной ветви власти в Азербайджане не наблюдается рекомендованный Комитетом министров Совета Европы гендерный баланс. В этой ситуации наилучшие показатели наблюдаются в национальных делегациях при избираемых ассамблеях и в судебной власти - по 25% в Парламентской Ассамблее Совета Европы и в руководстве Верховного Суда.

Особую тревогу вызывает также и то, что чем выше уровень власти, тем, как правило, меньше в нем участие женщин. Так, женщины присутствуют, хотя их чрезвычайно мало, на уровнях заведующих отделов Президентской Администрации и министерств, председателей государственных комитетов, заместителей министров, депутатов Милли Меджлиса, членов парламентских делегаций. Однако на уровне министров женщин уже нет совсем, в руководстве парламентских комиссий всего одна женщина, и все парламентские делегации возглавляются мужчинами.

Еще одна тревожная тенденция – это разделение труда между мужчинами и женщинами внутри органов власти. Так, например, женщины совершенно отсутствуют в силовых структурах, в области внешней политики и финансов. «Женские» сферы включают проблемы женщин, права человека, гуманитарную политику, культуру, и гражданское судопроизводство.

Эти тревожные тенденции подтверждаются с другой стороны распространенными в самом обществе представлениями и нормами поведения. Как показало проведенное социологическое исследование, в общественном сознании представления о формальном гендерном равенстве, о равном участии мужчин и женщин в общественной жизни и политическом процессе сосуществуют с традиционными нормами жизни, где преимущественной женской сферой остаются дом и семья. Такая двойственность в сознании и поведении людей не способствует достижению реального сбалансированного участия мужчин и женщин как в общественной жизни вообще, так и в процессе принятия политических решений, в частности.

Таким образом, можно отметить, что, несмотря на принятие гендерного законодательства и юридическое закрепления равноправия между мужчинами и женщинами, достижение реальных результатов требует применения более активных и действенных мер, направленных на изменения одновременно на уровне государственной политики и гражданского общества. В следующей главе приводится ряд рекомендаций.

4.2 Рекомендации

- **Улучшение экономического положения женщин**

Проблемы сбалансированного участия мужчин и женщин в процессе принятия решений нельзя решить изолированно, необходимо рассматривать их в связи с другими проблемами гендерного неравенства. В частности, на политическое положение женщин существенное влияние оказывает также экономическое неравенство. Многие из опрошенных женщин, объясняя свое нежелание баллотироваться в парламент, указывали недостаточные экономические возможности. Речь идет не только об общем экономическом положении, но также и о доступе к достаточно крупным финансовым ресурсам, необходимым для успешного проведения избирательной кампании. Женщины, чье участие в деловом мире ограничено, зачастую не имеют таких возможностей. Поэтому улучшение экономического положения женщин, устранение неравенства в экономической жизни будет иметь положительное влияние на возможность женщин участвовать в политическом процессе. С целью улучшения экономического положения женщин необходимо предоставить им возможности для профессионального обучения, поощрять и стимулировать развитие женского предпринимательства, в том числе с помощью программ по микрофинансированию и кредитованию.

- **Образование**

Помимо экономики, необходимо уделять внимание также и образованию женщин. Многие из опрошенных в ходе нашего исследования женщин отмечали, что недостаток образования является серьезным препятствием для равноправного участия женщин в общественных и политических процессах. Такого же мнения придерживаются и многие женщины, добившиеся успеха в профессиональной и политической сфере. Образование – это важнейший ресурс, необходимое условие карьерного продвижения, и особенно для участия в процессе принятия решений. Поэтому государство и общество должны принимать все возможные меры для того, чтобы стимулировать девочек и женщин к получению качественного образования. В этой области следует обратить внимание не только на различия в образовании мужчин и женщин, но также и на различия в доступе к образованию и в качестве образования между Баку и регионами.

- **Создание специализированного государственного органа по проблемам гендерного равенства**

Проблемы с обеспечением гендерного равенства показывают, что существующего институционального механизма недостаточно. Так, в частности, в области сбалансированного участия мужчин и женщин в процессе принятия решений наблюдаются серьезные недостатки, и это несмотря на принятые Азербайджаном международные обязательства. Поэтому нам представляется целесообразным создание специализированного органа, занимающегося проблемами гендерного равенства в обществе в целом и в частности на всех уровнях государственной власти. Создание такого органа позволило бы проводить более координированную и целенаправленную политику в этой области, создало бы возможности для более эффективного выполнения существующего законодательства, для лучшего мониторинга и контроля. Следует подчеркнуть, что эта государственная структура должна быть нацелена именно на гендерное равенство, а не на «женские» проблемы как таковые. В Азербайджане уже существует государственная структура по женским проблемам – это Государственный комитет по проблемам женщин, детей и семьи. Значение такой структуры в Азербайджане с его сложными социально-экономическими условиями и особой уязвимостью женщин и детей трудно переоценить. Однако, как ясно из самого названия комитета, его деятельность направлена в большей степени на проблемы семьи, а не на обеспечение равного участия мужчин и женщин в общественной жизни. Создание специализированного органа по гендерному равенству послужило бы более разностороннему освещению гендерных проблем.

- **Гендерное квотирование**

Квотирование вообще и гендерное квотирование в частности – весьма спорная мера. Как мера положительной дискриминации, она не вполне демократична; кроме того, квотирование может привести к тому, что должности занимают не самые достойные из возможных кандидатов. Однако в некоторых случаях, когда квотирование используется целенаправленно для преодоления конкретного, обусловленного многими социально-политическими факторами, неравенства, эта мера может быть весьма действенной. Представляется, что в условиях Азербайджана введение квот действительно может быть эффективным. Квотирование может служить ослаблению влияния социально-культурных стереотипов, препятствующих выдвижению женщин на руководящие посты. Кроме того, квотирование будет служить подтверждением серьезности намерений правительства по

обеспечению гендерного равенства. Наконец, в проведенном социологическом опросе подавляющее большинство женщин указали эту меру как способ преодоления неравного участия женщин и мужчин в политическом процессе; такого же мнения придерживаются и женщины-лидеры, уже добившиеся успеха в политической и общественной сфере. Такое единодушное положительное восприятие квот говорит в пользу того, что в условиях Азербайджана эта мера может быть весьма эффективной.

- **Просветительская работа**

Помимо указанных двух мер, направленных на разрешение рассматриваемых проблем «сверху», со стороны государственных органов, необходимо также проводить работу на местах, на уровне гражданского общества. Проведенное исследование также показало, что женщины недостаточно осведомлены о своих правах и возможностях. Повышение уровня осведомленности женщин об их правах и возможностях поможет женщинам более активно участвовать в общественной жизни. Однако просветительская работа должна быть направлена не только на женщин, но и на мужчин. Необходимо, чтобы и мужчины, и женщины понимали важность равного участия представителей обоих полов в политической и общественной жизни. В долгосрочной перспективе просветительская работа поможет распространению гендерных идей и постепенному преодолению господствующих в обществе стереотипов.

Приложение 1. Анкета социологического опроса, проведенного в Нефтечалинском, Ленкоранском и Кюрдамирском регионах Азербайджана

Опрос, связанный с мониторингом по сбалансированному участию женщин и мужчин в принятии решений государственного значения и политике.

1. Ваш возраст _____
2. Семейное положение: -Незамужняя; Замужем; Неполное семейное;
3. Социальное положение:
Служащая; Домохозяйка; Работница НПО; Сфера обслуживания;
4. Образование: Высшее; Неполное высшее; Неполное среднее; Среднее – техническое; Первоначальное; Без образования;
5. Хотели бы получить образование? Да; Нет;
6. Как оцениваете значение своего участия в решении внутрисемейных проблем?
Решающее; Даю советы; Не участвую;
7. На работе считаются с вашим мнением? Да; Нет;
8. Участвуете ли в парламентских и в муниципальных выборах?
9. В качестве кандидата; В качестве избирателя;
10. Хотели бы участвовать на выборах в качестве кандидата?
Да; Нет; По какой причине?

11. Хотели бы работать на государственной службе? Да; Нет; По какой причине?

12. К решению голосовать за того, или иного кандидата приходите в кругу семьи?
Да; Нет;
13. В какой форме к вам обращаются дома, в кругу знакомых и в обществе? Девушка; Женщина; Ханум; Согласно специальности;
14. Устраивает ли вас отношение к женщинам в кругу семьи, на работе, в обществе?
Да; Нет; Затрудняюсь ответить; По какой причине?

15. По вашему мнению, существующее законодательство защищает ли в полной мере женские права?
По какой причине?

16. По вашему мнению, как должны вести себя женщины? (Можете выбрать несколько вариантов ответа) Женщина в семье должна слушаться только своего мужа. В семье должны принимать во внимание ее мнение. Основной функцией женщины является решение семейных и домашних проблем. Женщина должна заниматься не только проблемами семьи, но так же активно участвовать в общественной жизни.

Женщины, в отличие от мужчин, не должны принимать участие в решении ответственных задач.

Участие женщин в решении ответственных задач, должно быть на одинаковом уровне с мужчинами.

Женщины с мужчинами имеют одинаковые знания и умения. Женщина может работать только после согласия ее семьи. Женщина может работать и без согласия своего мужа.

Прочее. _____

Аргументируйте свои ответы
(Почему?) _____

17. Регулируется ли защита женских прав международным законодательством?

Да; Нет; Не знаю;

Если у вас положительный ответ, то укажите название соответствующих документов?

18. Проводились ли в местах вашего жительства или работы, семинары, различные мероприятия, реализуемые НПО и другими органами, для стимулирования активного участия женщин в принятии политических и государственно важных решений?

Да; Нет; Не знаю;

Если у вас положительный ответ, то назовите проводимые мероприятия.

19. Как вы относитесь к процессу активизации роли женщин в обществе, в бизнес – структурах и в различных отраслях политической жизни?

Положительно; Отрицательно;

Аргументируйте свои ответы
(Почему?) _____

20. Причины отсутствия возможности у женщин полноценного участия в принятии решений государственной и местной важности: (можно выбрать несколько вариантов ответов)

Бедность

Низкий уровень знаний и образования.

Не равномерное распределение уполномочий между мужчинами и женщинами.

Стереотипы подходов в обществе отношениям между мужчинами и женщинами.

Прочее _____

21. Предоставляется ли кандидатам, избранным законодательным путем, или способом административных мероприятий, возможность согласовать семейную жизнь и рабочие обязанности?

Да; Нет; Не знаю;

22. Для обеспечения сбалансированного участия мужчин и женщин в принятии политических и государственно важных решений, нужно ли использовать административные методы, включая позитивные мероприятия?

Да; Нет; Не знаю;

23. Обязательно ли сбалансированное участие мужчин и женщин в законодательных, исполнительных, судебных и т.д. органах?

Да; Нет; Не знаю;

24. Опираясь на гендерное сбалансирование в распределении должностей по принятию решений, предоставляются ли равномерные возможности в получении должностей мужчинам и женщинам?

Да; Нет; Не знаю;

25. Нужно ли обеспечение более широкого участия в принятии решений женщин, относящиеся национальным и культурным меньшинствам?

Да; Нет; Не знаю;

26. Нужна ли организация семинаров, курсов обучения и лекций для полного понимания значения сбалансированного участия мужчин и женщин в принятии решений высокопоставленными государственными чиновниками, определенными слоями общества, в особенности политиками и социальными партнерами.

Да; Нет; Не знаю;

27. Политические партии, общественные организации, НПО в формировании руководящих органов, влияющих на процесс принятия решений должны учитывать равномерное участие мужчин и женщин?

Да; Нет; Не знаю;

28. По вашему мнению, что нужно сделать для обеспечения сбалансированного участия мужчин и женщин во всех уровнях принятия решений?

Нужны изменения в законодательстве.

Нужно использовать административные методы.

Нужно определять квоты для женщин во всех избираемых и назначаемых органах;

Нужно вести агитационную работу среди женщин;

Нужно провести семинары и учения для работников законодательных и управленческих органов.

Прочее _____

Аргументируйте выбранный вами
ответ: _____

Время проведения опроса _____

Опрос провел _____

Приложение 2

Участники экспертного интернет-опроса

1. Арзу Абдуллаева, председатель Азербайджанского Национального Комитета хельсинкской Гражданской Ассамблеи
2. Лейла Алиева, политолог
3. Мехрибан Везир, писатель-публицист, председатель НПО «Центр политический культуры Азербайджанских женщин»
4. Рухангиз Гусейнова, председатель НПО «Женская Солидарность»
5. Айнур Джамалгзы, депутат Милли Меджлиса, член партии «Йени Азербайджан»
6. Эллада Мамедова, член Меджлиса партии «Мусават»
7. Лятафят Меликова, заместитель председателя Кюрдамирского отделения партии «Мусават»
8. Малахат Муршудлу, председатель Общественного объединения свободных учителей
9. Дильшад Нагиева, заместитель председателя хатаинского отделения партии «Мусават»
10. Моминат Омарова, Председатель Руководящего Комитета Совета Европы по вопросам равенства между женщинами и мужчинами

Приложение 3. Вопросы для экспертного интернет-опроса

Эксперты:

1. Как вы оцениваете участие мужчин и женщин на руководящих должностях?
 - a. В органах местной и центральной власти
 - b. В парламенте
 - c. В политической сфере (политические партии, оппозиция)
 - d. В других общественных сферах (образование, наука, культура)
 - e. Если существуют различия в участии мужчин и женщин в указанных областях, чем вы можете их объяснить?
2. В какой области, по вашему мнению, участие женщин недостаточно?
3. В чем причины недостаточной представленности женщин во всех указанных областях?
4. С помощью каких мер, по вашему мнению, можно решить указанные проблемы?
 - a. Государственные меры
 - b. Меры со стороны гражданского общества

Женщины-политики (успешные и неуспешные), женщины-лидеры гражданского общества

1. Как и почему вы решили заниматься политикой?
 - a. *Для женщин-лидеров в других областях:* как и почему вы решили заниматься этой деятельностью?
2. С какими препятствиями вы сталкивались в своей карьере?
 - a. Сталкивались ли вы с дискриминацией по половому признаку?
 - b. Как к вам относятся ваши коллеги-мужчины?
 - c. Мешают ли в вашей работе существующие в обществе стереотипы о роли женщины?
 - d. Для неизбранных женщин-кандидатов в депутаты: в чем вы видите причины своего неизбрания? Связано ли это с тем, что вы женщина? Если да, то каким образом?
3. Как ваш муж (и семья вообще) относятся к вашей деятельности?
 - a. Ощущаете ли вы поддержку?
 - b. Приходилось ли вам преодолевать сопротивление семьи вашей работе?

4. Существует ли неравенство между вами и вашими коллегами-мужчинами, находящимися на том же уровне (занимающимися той же деятельностью)?
 - а. Если да, то в чем оно проявляется?
5. Как вы видите свой дальнейший карьерный рост? Каковы ваши дальнейшие профессиональные цели?
6. Существуют ли какие-нибудь области деятельности (политики), которыми вы хотели бы заниматься, но не можете из-за того, что вы женщина?
7. В чем, по вашему мнению, заключаются причины недостаточного участия женщин в процессе принятия решений (на государственном и общественном уровне)?
8. Что, по вашему мнению, нужно сделать, чтобы достичь более сбалансированного участия мужчин и женщин в процессе принятия решений?