



- **ALTERNATİV HESABAT**

*“Qadınlara Qarşı Ayrı-Seçkiliyin Bütün Növ Formalarının
Ləğv Edilməsi Haqqında” Konvensiyanın Azərbaycanda
həyata keçirilməsinin MONİTORİNQİ*

- **ALTERNATIVE REPORT**

*MONITORING of Implementation of Convention on
Elimination of All Types of Discrimination
Against Women in Azerbaijan*

- **АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ОТЧЕТ**

*МОНИТОРИНГ имплементации в Азербайджане
Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации
в отношении женщин.*

Со стороны Общественного Объединения «Гендерное Равенство и Женские Инициативы» был проведен мониторинг по проведению в жизнь в Азербайджане Конвенции ООН о Ликвидации Всех Форм Дискриминации в Отношении Женщин, и на основе этого мониторинга был напечатан Альтернативный Отчет.

Мониторинг, подготовка и печать Альтернативного Отчета был проведен в жизнь при финансовой поддержке Института Открытое Общество - Фонда Содействия

* * * * *



МОНИТОРИНГ

имплементации в Азербайджане

Конвенции о Ликвидации Всех Форм Дискриминации в Отношении Женщин.

Статья 4.1 Реализации прав женщин на принятия решения на местном уровне и активизации роли женщин в общественной жизни

Статья 16.2 Преодоление дискриминационной практики ранних браков

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Раздел первый	3
1. Методология и методы исследования	3
1.2.1. Методология мониторинга	3
1.2.2. Объект мониторинга.....	4
1.2.3. Методы исследования	4
1.2.4. Документальная база исследования	6
1.2.5. Идентификация респондентов	7
1.2.6. Общественно-политическая активность респондентов	8
Раздел второй	9
2. Вызовы социально-политической жизни и тенденции женской активности	9
2.1. Реализация права на принятие решений	9
2.2. Местное самоуправление-гендерный взгляд	10
Раздел третий.....	11
3. Повышение роли женщин в общинах и муниципальном управлении	11
3.1. Муниципалитеты и общины как фактор социально развития женщин	11
3.2. Роль муниципалитетов в утверждении принципов гендерного равенства в Азербайджане	14
3.3. Возможные ресурсы вовлечения женщин в принятие решений на местном уровне.....	18
3.4. Истории успеха: первый опыт гражданского общества и участие государства.....	20
Раздел четвертый.....	21
4. Общие рекомендации	21
4.1. Гендерная политика государства и повышение роли женщин в общественной жизни	21
4.2. Гендерный стереотип: как преодолеть барьер неравенства.....	21
4.3. Активизация молодых женщин.....	22
Раздел пятый	23
5. Ранний брак как социально явление азербайджанского общества	23
5.1. Правовые рамки брачных отношений и международные обязательства Азербайджана	23
5.2. Ранний брак: причины и особенности	24
5.3. Тенденции и индикаторы раннего брака.....	26
Раздел шестой.....	27
6. Ранний брак: ситуационный анализ	27
6.1. Ранний брак и гендерный стереотип.....	27
6.2. Ранний брак и его отрицательные последствия	29
6.3. Противодействие раннему браку: роль государственных и неправительственных структур.....	32
7. Рекомендации.....	34

ВВЕДЕНИЕ

Гендерное неравенство в общественно – политической жизни выступает одним из существенных препятствий на пути демократической трансформации Азербайджана. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), является мощным инструментом для мониторинга и защиты прав женщин. Гражданское общество заинтересовано провести мониторинг того, как выполняется государственными структурами рекомендации Комитета по CEDAW, сделанные в ходе национального отчета в феврале 2007 года.

Данный мониторинг, подготовленный общественным объединением «Гендерное равенство и женские инициативы» и сосредоточен на двух аспектах:

- оценка фактических возможностей осуществления прав женщин на решения на местном уровне и активизация их роли в общественной жизни. (статья 4.1)
- оценка реальной ситуации по преодолению дискриминационной практики ранних браков.(статья 16.2)

В результате предложенных в мониторинге рекомендаций планируется инициировать женскую активность в предстоящих в этом году муниципальных выборах и привлечь внимание государственных и общественных структур к ранним бракам как форме гендерного насилия. Данный мониторинг должен послужить стимулом для сотрудничества неправительственных организаций и правительственных структур Азербайджана по претворению рекомендаций Комитета CEDAW в жизнь и по более полному выполнению положений Конвенции.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

1. Методология и методы исследования

1.2.1. Методология мониторинга

Методологические принципы мониторинга определяются «Руководством по проведению оценки хода исполнения Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», подготовленной Американской ассоциацией адвокатов ABA CEELI при поддержке USAID¹. Не охватывая всех статей CEDAW, мы представляем детальную информацию по проблеме преодоления дискриминационных практик ранних браков и реализации прав женщин на принятия решений на местном уровне и повышения их роли в общественной жизни в центральных и южных регионах Азербайджана.

Мониторинг распространяется на выполнение рекомендаций CEDAW/C/AZE/CO/3, 02.02.07, пункты 15,16,21,22, 28,29, 30

Нашей целью было дать анализ реальной картины того динамичного процесса, который проходит сейчас в Азербайджане, по мере того как правительство и женские НПО осваивает для себя способы использования Конвенции для внесения конкретных улучшений в повседневную жизнь женщин.

¹http://www.owl.ru/cgi/Content/runbroker.cgi?broker=Brokers::Showcontent&action=printversion&id_news=55182

1.2.2. Объект мониторинга

Объект мониторинга:

- реализация прав женщин на принятия решений на местном уровне и повышение роли женщин в общественной жизни,
- преодоления дискриминационных практик ранних браков

Выбор объекта мониторинга обусловлен следующими причинами:

- В 2009 муниципалитеты Азербайджана за 10-летнюю историю существования в третий раз готовятся к выборам. За указанный период имели место как успехи, так и промахи. Всего принято около 20 законов, касающихся деятельности муниципалитетов, причем среди них есть такие, которые в течение этих 10 лет так и не были исполнены. Однако не было ни одного законодательного акта, направленного на поддержку участия женщин в местном самоуправлении. Предложенные в ходе мониторинга рекомендации могут активизировать как государственные структуры, так и субъектов гражданского общества по вовлечению женщин в предстоящую электоральную кампанию в местное самоуправление.
- Азербайджан традиционно считается страной с высоким уровнем брачности, крайне редким безбрачием и весьма ранними первыми браками. Однако оценка масштабов распространенности ранних браков и их последствий представляется предметом особой сложности ввиду отсутствия каких-либо статистических данных. В этих условиях независимые исследования могут раскрыть определенные аспекты ранних браков и предложить государственным структурам рекомендации для обеспечения гарантий осуществления положений CEDAW.

1.2.3. Методы исследования

Исследование проводилось в формате правового поля республики на основе анализа разнообразных источников. Направление исследования определяется характером проблем: методологических принципов анализа феминистских и гендерных исследований, гендерных стереотипов и гендерной культуры общества и личности, определение гендерной стратификации и иерархии.

Исследование базируется на комплексном методологическом подходе, включающим большой спектр количественных и качественных измерений.

Количественные измерения:

Было проанкетировано по 8 регионам: Кюрдамир, Ленкорань, Нефтечала, Барда, Евлах, Геранбое, Тертере, Агдам-420 (погрешность 0,01) человек. Данная выборка относится к разряду оптимально репрезентативной, так как в целом по республике минимально репрезентативной признана выборка 1000 человек или 0,0139% от общей совокупности². Проведенное в 2006-2007 годах исследование для создания Национального отчета по

² Замеры общественного мнения в Азербайджане при поддержке фонда Генриха Белля. www.puls-az.org

гендерному развитию охватывало 1500 респондентов, то есть выборка составила 0,01875³. В целом в исследованных регионах проживает 2 млн. 367 тыс. человек⁴, поэтому выборка 0,01892%, соответствует оптимально репрезентативной.

Выборка представлялась в трехфокусном индикаторе:

- ✚ В Кюрдамире, Ленкорани, Нефтечала были проанкетированы 118 женщин, участвующие в тренингах по женскому развитию⁵.
- ✚ В Барде, Евлахе, Геранбое, Тертере, Агдаме была использована случайная вероятностная выборка, которая инициировала метод «снежного кома», респондентами выступали не только женщины, но и мужчины в соотношении: женщин (176 или 58,7%) и мужчин (124 или 41,3%). Количество респондентов по этим районам примерно пропорционально численности их населения. Анкетирование проводилось исследователями⁶, которые стремились изучить влияние гендерных стереотипов на преодоление дискриминационных практик, используя метод "веер дифференциацией" (the fan of differentiations), принимающего «за основу социологического анализа категорию предпочтительных интересов, ориентированных на благосостояние, здоровье, общение, образование»⁷, то есть тех значимых факторов, из которых складывается гендерное равенство.
- ✚ В Худате было опрошено 28 респондентов по принципу гендерной репрезентативности- 14 женщин и 14 мужчин⁸. Всего опрошено 446 человек-308 женщины () и 138 мужчин (). После обработки анкет данные респондентов проанализированы с помощью статистического пакета SPSS методом дисперсионного анализа ANOVA

Качественные измерения:

- ✚ 3 фокус-группы работников НПО, работающих в сфере местного самоуправления⁹;
- ✚ 10 индивидуальных интервью с членами муниципалитетов Барды, Евлаха, Геранбоя, Тертера, Агдама, Баку;

³ Gender Attitude Report data base. www.gender-az.org/date/unhrd

⁴ <http://www.azerizv.az/article.php?id=11770>

⁵ Список деревень, в которых проходили опросы см.в приложении Анкетирование проводили тренеры программы «Уполномоченное образование».

⁶ Исследование проводилось в рамках совместного проекта "повышение роли женщин в местном самоуправлении и на уровне общин" IWP OSI и фонда OXFAM

⁷ Small.A. The Meaning Of The Social Science. Chich., 2007, P.76.

⁸ Опрос проводился в ходе общественных слушаний по гендерному бюджетированию, проводимых НПО «Towards to civil society».

⁹ НПО «Женское представительство в муниципалитетах», ««Towards to civil society»», Альянсом НПО "Support Community Development"

- ✚ глубинные интервью с 11 членами муниципалитета и 2 служащими в городе Худат¹⁰;
- ✚ 4 фокус-групп среди сельских жителей (Евлах, Барда, Худат, Тертер);
- ✚ 2 фокус- группы среди женщин в Астаре¹¹;
- ✚ общественные слушания «Повышение роли женщин в общественной жизни и женской активности в муниципалитетах» в Евлахе и в общинах деревни Нематабад;
- ✚ 5 глубинных интервью с практикующими гинекологами в Ленкорани, Астаре, Евлахе, Худате, Сабунчинском районе Баку;
- ✚ 5 глубинных интервью с лидерами республиканских женских организаций, сфокусированных на демократическом развитии и правах женщин¹²;
- ✚ 2 глубинных интервью сотрудников международных фондов, работающих в сфере местного самоуправления¹³;

1.2.4. Документальная база исследования

- государственные документы¹⁴ и открытые отчеты Государственного Комитета по делам женщин¹⁵;

¹⁰ проводились НПО «Towards to civil society».

¹¹ Проводили тренеры Программы “Empowering Education”

¹² С.Зейналова. Институт анализа гендерных проблем, Р.Азимова. Общество «Севиль», Г. Алекперова. Женщины за экономическую справедливость, М. Муршудли «Союз свободных учителей».

¹³ Фонд Oxfam, USADI community connection

¹⁴ Закон Азербайджанской Республики по Правам Ребенка, 1998; Конвенция о Ликвидации Всех Форм Дискриминации в Отношении Женщин, 1979 (ратифицирована Азербайджанской Республикой без оговорок в 1995-ом году), Конвенция по Правам Ребенка, 1989 (ратифицирована Азербайджанской Республикой без оговорок в 1992-ом году); Конституция Азербайджанской Республики, 1995; Семейный Кодекс Азербайджанской Республики, 2002

¹⁵ AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASININ QADIN PROBLEMLƏRİ ÜZRƏ DÖVLƏT KOMİTƏSİNİN PEKİN FƏALİYYƏT PLATFORMASI (1995) VƏ BİRLƏŞMİŞ MİLLƏTLƏR TƏŞKİLATI BAŞ ASSAMBLEYASININ 23-CÜ XÜSUSİ SESSİYASININ (2000) YEKUN SƏNƏDİNİN İCRASI İLƏ BAĞLI

• QADIN VƏ KİŞİLƏRİN HÜQUQ BƏRABƏRLİYİNİN DÖVLƏT TƏMİNATLARI HAQQINDA

• AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASININ QADIN PROBLEMLƏRİ ÜZRƏ DÖVLƏT KOMİTƏSİNİN YARADILMASI HAQQINDA. AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASI PREZİDENTİNİN FƏRMANI

• AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASI PREZİDENTİNİN FƏRMANI AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASINDA DÖVLƏT QADIN SIYASƏTİNİN HƏYATA KECİRİLMƏSİ HAQQINDA

• AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASININ QADIN PROBLEMLƏRİ ÜZRƏ MİLLİ FƏALİYYƏT PLANI HAQQINDA

• AZƏRBAYCAN QADINLARININ İŞİ ÜZRƏ DÖVLƏT KOMİTƏSİ VƏ DÖVLƏT STRUKTURLARI NƏZDİNDƏ QƏNDƏR ŞÖBƏLƏRİNİN İŞ TƏCRÜBƏSİ

• "AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASININ ÜMUMMİLLİ LİDERİ HEYDƏR ƏLİYEV VƏ QADIN SIYASƏTİ" ZƏHRA QULİYEVƏ. (AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASI QADIN PROBLEMLƏRİ ÜZRƏ DÖVLƏT KOMİTƏSİNİN SƏDRİ)

• QADIN PROBLEMLƏRİ ÜZRƏ DÖVLƏT KOMİTƏSİNİN 2003-CÜ İLDƏ GÖRDÜYÜ İŞLƏRİN HESABATI

• AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASININ AİLƏ, QADIN VƏ UŞAQ PROBLEMLƏRİ ÜZRƏ DÖVLƏT KOMİTƏSİNİN YARADILMASI HAQQINDA AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASI PREZİDENTİNİN FƏRMANI

• "GENDER (KİŞİ VƏ QADINLARIN) BƏRABƏRLİYİNİN TƏMİNATLARI HAQQINDA" AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASI QANUNUNUN TƏTBİQ EDİLMƏSİ BARƏDƏ AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASI PREZİDENTİNİN FƏRMANI

• "GENDER (KİŞİ VƏ QADINLARIN) BƏRABƏRLİYİNİN TƏMİNATLARI HAQQINDA AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASININ QANUNU

- государственные статистические данные¹⁶;
- доступные для внешнего пользования исследования международных фондов¹⁷.

1.2.5. Идентификация респондентов

Возраст респондентов от 18 до 60 лет. Все участники опроса жители регионов. Большинство респондентов состоит в браке: женщины - 68,5%, мужчины- 94,6%, вдовы 8,3%, никогда не состояли в браке 17,1% женщин и 5,2% мужчин. Только в религиозном браке состоят 6, 1% женщин и 1,2 % мужчина. В целом, исследование подтвердило весьма высокий уровень "просемейных" ориентаций как у женщин, так и у мужчин. По количеству детей можно заметить тенденцию отказа от многодетной семьи и формированию семьи с двумя-тремя детьми. В условиях издержек социально-экономического перехода, отягощенного нерешенным военным конфликтом, главным источником сложностей для практически абсолютного числа женщин в изучаемых регионах является экономический фактор, который обнаруживается, прежде всего, в уровне доходов. Среднемесячный доход семьи колеблется в рамках 120 - 280 манат. Это подтверждают данные фокус - группы: «Самое меньшее семье нужно – 240 АЗН, А так стараются уложиться, кто как может». Следует отметить, что прожиточный минимум в стране на текущий год составляет около 84 манат¹⁸.

Опрос показывает высокий процент возрастной экономической активности у немолодого населения, в частности, пик экономической активности у женщин 38,55% отмечается в возрастной группе 41-50 лет, почти вплотную с разницей в 1,5% приближаются к ним те, кто перешагнул за 50. Чем меньше размер поселения, тем ниже экономическая активность женщин. Низкая экономическая и общественная активность молодых женщин объясняется многодетностью сельских семей, неразвитостью сети дошкольных учреждений, загруженностью домашней работой и общественными стереотипами приоритета мужского труда над женским.

Ниже мы приводим фрагменты из индивидуальных интервью, раскрывающие специфично женские проблемы жизни в регионах:

REPORT Of the State Committee for Women's Issues of the Republic of Azerbaijan in response to a questionnaire for governments, relating to the implementation of the Beijing Platform for Action (1995) and the outcome document of the 23rd special session of the UN General Assembly (2000)

NATIONAL REPORT OF THE STATE COMMITTEE FOR FAMILY WOMEN AND CHILDREN'S ISSUES OF THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN On the Compliance of the Azerbaijan Republic with The Convention on Elimination of All Forms Of Discrimination Against Women, Information about one million refugees and internally displaced persons formed as a result of ethnic cleansing policy in Armenia and occupation of 20 percent of territories of Azerbaijan by Armenian armed forces (1988-2005). В

¹⁶ Azərbaycanın statistik göstəriciləri 2004. Statistical Yearbook of Azerbaijan 2004. В.: "Səda" nəşriyyatı, 2005; Main Results of Household Budget Survey in 2005. www.ecomondevelopment/az-gov. The Ministry of Economic Development of Azerbaijan Republic. Main Forecasted Economic Indicators of the Republic of Azerbaijan for 2003-2005. Gizmet, 2005. www.cec.gov.az "Elections" Information center of the Central Elections Commission of Azerbaijan Republic.

¹⁷Country Gender Assessment/. Azerbaijan, Asian Development Bank, December 2005., Gender Assessment for USAID/Caucasus/ Azerbaijan. 2004. DevTech Systems, Rapid Assessment of IDP Women's Situation. UNIFEM. В., Women Entrepreneurs. International Labor Organization. National Confederation of Entrepreneurs (Employers)Organization of Azerbaijan Republic. 2004. The Social Marketing of NGOs the Eurasia Foundation, Baku. 2004, The Azerbaijan Community Empowerment Network. Annual Report Fiscal Year 2004.Prepared by .Save the Children Federation, Inc .Azerbaijan Field Office.

¹⁸ Закон Азербайджанской Республики о прожиточном минимуме на 2009-ый год, 25.11.2008

1. «Первая - безработица, даже образованные люди остались без работы».
2. «Для женщин нужна более легкая работа».
3. «Трудно и с финансовой, и с моральной стороны».
4. «Для меня самая главная проблема, чтобы был детский сад. Я работаю в школе, а детей негде оставить. Школа в плохом состоянии, нужен ремонт».
5. «Конечно, есть, проблема водоснабжения, проблемы досуга, т.к. работа всегда найдется, а как проводить досуг не знают».
6. «Проблема медицины, нехватка врачей, женщин-акушеров и гинекологов».

Опросом установлено, что доминирующими проблемами в регионах являются:

- материальные трудности;
- недостаточное количество рабочих мест;
- недостаточное количество дошкольных учреждений;
- ухудшающееся качество школьного образования;
- бытовые проблемы, в основном, плохое водоснабжение и отсутствие газа;
- плохое медицинское обслуживание.

Опросом установлены позитивные аспекты регионального развития:

- Практически 100% опрошенных отмечают наличие новых возможностей для жителей региона, что демонстрирует явную позитивную тенденцию и свидетельствует о прогрессирующей адаптации женщин к рыночным отношениям.
- Безусловно, что женщины стали глубже осознавать свою социальную роль, они стремятся занять пока еще скромные, но свои позиции в общественной жизни и на рынке труда, однако гендерный стереотип, будучи конкретизированным выражением социальной установки, продолжает во многом регулировать общественное развитие.
- Новые возможности респонденты видят как в экономической, так и в социальной сфере, достаточно обосновано связывая эти две стороны жизнедеятельности.

1.2.6. Общественно- политическая активность респондентов

Практически каждая вторая женщина не одобряет незначительную представленность женщин в парламенте страны, но при этом 28% женщин затрудняются определить свое отношение к этой проблеме. Каждая третья женщина считает, что политика – это

мужская работа и столько же не могут высказать свое мнение, то есть практически только треть женщин имеют определенное притязание на участие в политической жизни. При этом каждая третья женщина считает, что женщина может быть активна в общественной жизни, если только ее муж согласен с этой деятельностью. Женщины подчеркивают определенную религиозную толерантность к общественно- политической жизни. 34% женщин убеждены, что религиозные женщины могут внести лучшие моральные нормы в современное общество, поэтому их тоже надо стараться привлечь в общественную жизнь

31% знают о том, что есть Указ Президента от 6 марта 2000 года «О проведении в жизнь государственной женской политики», однако, как показывают фокус- группы, они не владеют информацией о содержании указа. 39% женщин знают о том, что недавно прошел 3 съезд женщин Азербайджана, потому что из районов поехало много делегатов. Фокус группы очень позитивно оценивают факт значительного участия сельских женщин на таком ответственном мероприятии.

51% женщин убеждены, что в их регионе заметны последствия государственной гендерной политики, так как женщин стали больше привлекать к общественным мероприятиям. В корреляции по возрасту все эти данные попадают на женщин старше 45 лет, что свидетельствует о достаточно серьезной тенденции отсутствия интереса к общественной жизни у молодых женщин.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

2. Вызовы социально-политической жизни и тенденции женской активности

2.1. Реализация права на принятие решений

Законодательство Азербайджана защищает интересы и права любого лица женского пола независимо от возраста, семейного положения, наличия фактических брачных отношений, поведения в быту, состояния здоровья, и таким образом, соответствует требованиям основных международных гуманитарных актов»¹⁹.

В 1995 г. Азербайджан ратифицировал Конвенцию ООН "О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин" (CEDAW), а в 2001 г. – Факультативный протокол к ней. Указ Президента Азербайджана от 6 марта 2000 года «О проведении в жизнь государственной женской политики» предписывает обеспечение равного представительства женщин наравне с мужчинами во всех государственных структурах страны. Таким образом, прямая дискриминация женщин в общественно- политической жизни Азербайджана на уровне закона практически исключена, однако на практике женщины недостаточно представлены в руководящих органах и в органах местного самоуправления. Это противоречит статье 1 CEDAW, которая определяет дискриминацию не только как правовое различие между женщинами и мужчинами, но и как любую форму обращения с женщинами, которая имеет *эффект* «нарушения или сведения к минимуму признания, реализации и использования их прав человека и фундаментальных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и любой другой сфере». В частности, развитие демократических институтов в Азербайджане не сопровождается ростом политической активности женщин и увеличением их представительства в выборных органах власти. В 1992 году квота на женщин-депутатов

¹⁹ www.gender-az.org/news/society/10306.html

составляла 40%, а в нынешнем Милли Меджлисе всего 11,2 %.²⁰ В последнюю избирательную кампанию по выборам в парламент страны в Центральную Избирательную Комиссию были поданы для регистрации документы 2004 (90,03%) мужчин и 223 (9,97%) женщин - кандидатов в депутаты Милли Меджлис.²¹ Такая низкая политическая активность во многом является следствием и действующего стереотипа, когда традиционное общество еще не готово делегировать женщинам право на принятие решений на всех уровнях. По данным национального отчета «Гендерные отношения в Азербайджане: тенденции и проблемы» 72,8% респондентов считают, что политика - это мужское дело.²²

Низкая политическая активность объясняется рядом объективных реалий политической жизни, ведь выборная кампания требует значительных материальных ресурсов, которыми женщины не владеют. «В большинстве случаев женщины не выдерживают жестких условий конкуренции, а их финансовые ресурсы для избирательной кампании практически всегда намного скуднее, чем у мужчин. Не секрет, что бизнес структуры оказывают поддержку многим кандидатам, но ни одна подобная структура не станет вкладывать деньги в женщину, потому что деловые круги уверены в том, что женщина не сможет лоббировать их интересы».²³

Политические партии Азербайджана не предоставляют женщинам и мужчинам равные шансы на доступ к принятию решений. «Активное участие женщин в политике остается скорее исключением и лишь малое число женщин выдвигаются кандидатами на выборах всех уровней»²⁴. За исключением крайне редких случаев женщины только номинально вовлечены в политические партии, причем часто партийные лидеры вспоминают о «гендерном балансе» в моменты избирательных кампаний или европейских мониторингов. «Тормозятся инициативы и программы, нацеленные на расширение участия женщин в принятии важных решений, недостаточно ведется информированность и пропаганда для занятия женщинами государственных постов».

2.2. Местное самоуправление - гендерный взгляд

В Азербайджане уже дважды (в 1999 и 2004 годах) прошли муниципальные выборы. Органы местного самоуправления как важнейшая структура гражданского общества в стране формируется достаточно болезненно и неоднозначно, кроме того «население все ещё недооценивает потенциал муниципалитетов в решении каждодневных местных проблем. Частые конфликты между исполнительной властью и муниципалитетами, которые, как правило, ей проигрывают, снижают привлекательность муниципалитетов»²⁵.

²⁰ <http://www.un-az.org/doc/nhdr2007gendereng.pdf>, http://www.gender-az.org/index_az.shtml?id_doc=1157

²¹ http://www.miillimedjlis.merkesi/2006/az/007_1.shtml

²² <http://www.un-az.org/doc/nhdr2007gendereng.pdf>

²³ Интервью с кандидатом в депутаты в Милли меджлис Э. Пашаевой.

²⁴ www.ehess.fr/centres/ceifr/assr/N115/006.htm

²⁵ Produced for USAID/Azerbaijan and the USAID Center for Democracy and Governance Azerbaijan Civil Society Sector Assessment January 11, 2005 Final Report Wynne Russell, MSI, Team Leader Nancy Lubin, MSI/JNA Associates, Inc. Elmir Ismayilov, MSI.

В настоящее время из 20 346 членов муниципальных советов 95.9% составляют мужчины и 4.1% женщины.²⁶ Конечно, разрыв более чем в 90% свидетельствует не только о безусловном мужском доминировании в органах местного самоуправления, но и об отсутствии у женщин интереса к работе муниципалитетов. По результатам гражданского мониторинга муниципальных выборов 2004 года, в них участвовали 76.2% мужчин и 23.8% женщин²⁷. Данные мониторинга показали, что женщины обнаруживают значительно меньше интереса к муниципальным выборам, чем к парламентским, и проявляют во время муниципальных выборов крайне низкую избирательную активность. «Но даже если женщина выбрана в муниципалитет, ей не удастся занять лидерские позиции»²⁸.

Основные факторы, препятствующие повышению роли женщин в политической и общественной жизни-это доминирование мужчин в политических структурах, скрытая дискриминация в распределении мужских и женских ролей на уровне принятия решений, а также в целом низкий уровень гендерного общественного сознания. «Не только мужчины, но и многие женщины считают, что женщина должна сидеть дома, заниматься только хозяйством, не работать, а о политике и речи не может быть. Нарушение этих традиций поменяет, по их мнению, саму суть национальной жизни»²⁹.

По данным международного опроса, проведенного World Public Opinion., 66% респондентов в Азербайджане считают, что ООН должна бороться за расширение прав женщин, 40% убеждены, что руководство страны должно предпринимает для предупреждения дискриминации женщин больше усилий³⁰. Приходится констатировать, что активизация женского общественного и политического участия отстает от потребностей страны. Существует насущная необходимость повышения степени осознания этой проблемы и развития навыков активизации женщин на различных уровнях: среди женщин, политических партий, правительственных и муниципальных чиновников, юристов и всего гражданского общества.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

3. Повышение роли женщин в общинах и муниципальном управлении

3.1.Муниципалитеты и общины как фактор социального развития женщин

Местное самоуправление позволяет женщинам участвовать в принятии решений, касающихся их повседневной жизни. Однако исследование показало значительную пассивность женщин в электоральную муниципальную кампанию: 58% женщин не участвовали в выборах, 3% затрудняются ответить. «Мы провели опрос: спрашивали у сельских женщин, с кем бы вы хотели работать с муниципалитетом или исполнительной властью. Большинство сказали с представителем исполнительной власти. Население не

²⁶ Данные Информационного Центра Центральной Избирательной Комиссии Азербайджанской Республики www.sechkiler.gov.-az/belediya/sec/

²⁷ www/gender-az/org.politics.report/stamp//

²⁸ Интервью с заместителем председателя парламентской комиссии по местному самоуправлению в 2000-2005 годах С.Гусейн-заде

²⁹Интервью с заведующей отделом социальной психологии Института политико-правовых исследований Академии наук, руководителем научно- методического Совета НПО «Севиль» Рафигой Азимовой

³⁰ www.WorldPublicOpinion.org, <http://www.levada.ru/press/2008030702.html>

удовлетворенно работой муниципалитетов. В Барде муниципалитеты более активны, чем в других зонах, здесь больше НПО, еще зависит и от бюджета муниципалитетов-это в первую очередь влияет на их работу».³¹ Фокус группы показывают, что женщины сомневаются в эффективности деятельности муниципалитетов.

Считается, что муниципалитеты должны действовать на основании принятых ими решений по широкому кругу хозяйственных и общественных проблем общины. Также предполагается, что эти решения являются результатом обсуждений или слушаний, к которым привлекается как можно более широкий круг активистов общины. Исследование показало, что с решениями своих муниципалитетов большинство женщин даже незнакомо. Вопрос об участии в слушаниях раскрывает весьма показательную деталь: 35.5% из опрошенных женщин считают, что в их муниципалитетах вообще не бывает слушаний, то есть респонденты очень плохо информированы о муниципальных слушаниях. Закономерно, что знают о решениях своего муниципалитета по вопросам административного самоуправления всего 8.9% женщин. Картина меняется в лучшую сторону при принятии решений на уровне приоритетов своей деревни, 33% женщин, то есть треть респондентов, не остаются равнодушными к жизни своего села.

Незначительный интерес для женщин представляют решения муниципалитета по социальным вопросам, о своем участии в решении таких вопросов сообщают 23,9% респондентов. Показательно, что чем выше доход семьи, тем меньше женщина интересуется принятием решений в своем муниципалитете. Самый высокий процент женского участия - 37,8% отмечен среди женщин с месячным доходом 80-100 манат, то есть это женщины, нуждающиеся в любой помощи и во многом рассчитывающиеся на органы самоуправления. Среди женщин, интересующихся социальными программами муниципалитетов, 87,5% составляют замужние, 12,6%-вдовы, причем самый высокий процент у женщин, месячный доход которых не превышает 100 манат, то есть это те женщины, которые более всего нуждаются в социальной поддержке.

Закономерно встает вопрос, участвуют ли женщины в планировании бюджета своего муниципалитета? В целом респонденты считают, что бюджет муниципалитета не носит открытый характер. «Бюджет муниципалитета никому неизвестен кроме начальства».³² Учет социальных характеристик любых статей бюджетных расходов муниципалитетов, направленных на поддержку местного сообщества, это важнейший фактор успешности реализации бюджета, его экономического и эффекта.

Однако оценка гендерного фактора в построении бюджета муниципалитетов, в реформировании механизма распределения бюджетных средств муниципалитетов в нашей стране пока не рассматривается. Для усиления общественной активности женщин особую роль играет то, насколько отлажено работают муниципальные учреждения образования и социального обеспечения, какие специальные программы для женщин, так же как и для членов их семей проводят муниципалитеты. Женщины должны знать, как формируется муниципальный бюджет для наиболее эффективного развития местного сообщества и как его исполнение отразится на их жизни. Как показывают интервью, женщины более оптимистично, чем мужчины, воспринимают последствия введения гендерного подхода в процесс бюджетирования. В частности, в фокус- группах 95% женщин убеждены, что общественность может реально повлиять на изменение бюджетов в сторону гендерной чувствительности, То есть гендерное бюджетирование становится

³¹ Глубинное интервью с активистом НПО в Барде

³² Запись с общественных слушаний в Евлахе

инструментом в борьбе с бедностью. В частности, необходимо инициировать введение статистики.

- бесплатные и льготные услуги по охране материнства и детства;
- детское питание, доступность детских садов, завтраки школьникам, поддержка беременных;
- охрана здоровья женщин и детей (виды, суммы, сеть, численность);
- дошкольные учреждения, внешкольная работа, оздоровление детей, их отдых и спорт, пособия по бедности, центры семьи;
- социального обслуживания Средства бюджета на социальное обслуживание престарелых и инвалидов, в том числе детей-инвалидов;
- Средства бюджета на поддержку социальных инициатив - сумма, к расходам бюджета, отдельно женских инициатив.

Важнейшим фактором женского развития выступает экономическая свобода, поэтому исследователей интересовал вопрос: «Способствуют ли муниципалитеты повышению экономической активности женщин». Но всего 14% опрошенных женщин положительно ответила на указанный вопрос. Характерно, что из них 90% замужем, что подчеркивает уязвимость одиноких женщин в регионах. Эти данные при корреляции по возрасту подводят к настораживающей тенденции: самый высокий процент – 40% женщин, утверждающих значимость муниципалитетов в женском предпринимательстве - перешли 50- летний рубеж, самый низкий процент - 3.33% зафиксирован в возрастной группе 21-30 лет. Таким образом, молодые женщины оказываются крайне пассивны и в деловой и в общественной жизни.

Фокус-группы и индивидуальные интервью создали у исследователей четкое впечатление, что в отличие от таких животрепещущих вопросов как кредит, безработица, развитие фермерских хозяйств, ирригация, выход на рынок, здоровье, проблема женского участия в муниципальных органах мало волнует население регионов. Поэтому сознательно при разработке анкеты был использован метод верификации, когда увязка близких по смыслу вопросы в разной последовательности могла представить в определенной мере объективную картину. В дальнейшем эти данные были агрегированы по 100-бальной шкале. В целом благодаря такой верификации можно выделить две основные причины, провоцирующие женскую пассивность в развитии местного самоуправления:

- само общество в должной мере не осознало значимость органов местного самоуправления;
- у женщин нет должного опыта работы в органах, принимающих решения.

Органы самоуправления в стране функционируют всего 10 лет, гендерный стереотип участия еще не сформировался, на него просто механически переносится стереотип участия женщины в политических процессах. То есть само общество еще в должной мере не осознало значимость органов местного самоуправления, поэтому гендерная специфика развития ОМС вообще не воспринимается как проблема, причем и мужчинами, женщинами.

В общественном сознании ограниченный доступ женщин в муниципалитеты связан с отсутствием у женщин интереса к социальной жизни в целом, отсутствием опыта работы в органах власти, с недоверием к муниципалитетам, а, как показывает исследование, с незнанием задач и принципов местного самоуправления. Не случайно только 32% женщин высказались за то, что женщины считают себя ущемленными из-за незначительной представленности в органах самоуправления, а 45 женщин % вообще не смогли ответить. Проведенный опрос хорошо демонстрирует отсутствие практики рациональной реакции на стремительные трансформации общества и семьи. Это тревожное положение подтверждается, как противоречивыми ответами респондентов, так и определенной склонностью респондентов, прибегать к выбору ответа – «затрудняюсь ответить».

Правовая неосведомленность женщин-особое препятствие на пути вхождения женщин в систему муниципального управления. Респонденты -женщины в равной степени не знакомы не с законами о местном самоуправлении вообще, как и не знакомы с международными и отечественными документами о правах женщин. На местном уровне не существует механизма участия в разработке нового законодательства и внесения изменений в проекты готовившихся республиканских законов.

Идеология гендерного традиционализма, которой придерживается еще значительная часть мужчин, как не парадоксально, свойственна и большей части женщин. По данным опроса 95% женщин убеждены в том, что их проблемы не ставятся в разряд первоочередных социальных проблем, 87,8% опрошенных женщин рассматривают свой личный опыт столкновения с явной дискриминацией как личную или местную драму, а понимание социальной значимости явления еще не произошло. Свыше 85% женщин даже не задумывались о способах и возможностях объединенными усилиями противодействовать дискриминации. Повествование о нарушениях и даже открытых фактов дискриминации в основном сводится к описанию частных эпизодов и не выходит на уровень правового менталитета. Принципы гендерного равенства, увязываясь с уровнем развития органов местного самоуправления, должны стать сферой разработки антидискриминационных практик .

3.2. Роль муниципалитетов в утверждении принципов гендерного равенства в Азербайджане

Анализ данных проведенного нами исследования позволяет в определенной мере понять причины недостаточного представительства женщин в органах местного самоуправления и определить мотивацию участия женщин в работе муниципалитетов. Исследование выявляет барьеры институционального и индивидуального характера на местном уровне, препятствующие продвижению женщин в муниципальные органы. В этом контексте скрытая дискриминация женщин в местном самоуправлении происходит в основном по двум факторам:

- Во-первых, именно женщины заранее как бы исключаются из числа кандидатов на выборах вообще и из числа успешных кандидатов, в частности, поскольку обладают меньшим количеством ресурсов: финансовых, организационных, информационных.
- Во-вторых, в Азербайджане не существует антидискриминационного законодательства в сфере труда и политики, которое подразумевает меры "позитивной дискриминации", то есть предоставление женщинам каких-либо преференций, например, квот.

Эти два фактора прослеживаются и в ответах респондентов. Касательно институционального фактора: на отсутствие у женщин материальной поддержки, чтобы быть избранной в муниципалитет, указали практически каждая вторая женщина и каждый четвертый мужчина, то есть в данном случае явно проявляется гендерная реальность – женщины значительно беднее.

График № 1



Касательно второго индивидуального фактора, можно увидеть сближение гендерных позиций: 48,09% опрошенных убеждены, что выполнение женщиной ее гендерной роли матери и хозяйки дома не позволяет ей участвовать в работе муниципалитетов. Незначительное гендерное расхождение есть только в восприятии женской занятости: большое число женщин убеждено, что они несут двойную нагрузку – дома и на работе, мужчины отдают приоритет занятости женщины по дому. В общественном сознании ограниченный доступ женщин в муниципалитеты связан с отсутствием у женщин интереса к социальной жизни в целом, отсутствием опыта работы в органах власти, но, прежде всего, с гендерным стереотипом «место женщины в доме»

«Вот у меня дома есть невестка, все хозяйство на ней, поэтому я могу спокойно работать, - говорит член Евлахского городского муниципалитета. - А когда я была в ее возрасте, разве я могла подумать, что на работе можно задержаться. У молодых женщин нет времени интересоваться, а что там муниципалитеты делают, хорошо, если муж что-нибудь расскажет. О сегодняшнем собрании? – конечно, не буду рассказывать, у нее и у меня дома другие проблемы»³³.

³³ Выступление на общественных слушаниях в Евлахе Абдулрагимовой Ругии Нуруш гызы

Только треть участников опроса считает, что в его окружении есть женщины, которые хотели бы войти в состав муниципалитета, 12% вообще затрудняются с ответом. Председатель муниципалитета в Бардинском районе: «В общинах есть женщины, пользующиеся уважением и доверием. Они могут собраться в доме одной из женщин, обсудить что-то. Или представители организаций могут собрать женскую группу и рассказать о своих проектах. А вообще процент активности женщин маленький-20-25%. Есть член муниципалитета, занимающаяся гуманитарными и гендерными проблемами. Но она как бы формально действует, ничего особенно не решая».

В интервью с женщинами постоянно проходил мотив отсутствия социального общения. «Женщинам негде вместе собраться. В Барде мужчины собираются в чайханах, обсуждают проблемы, для женщин таких мест нет. Хорошо бы создать женский меджлис, или центр какой-то для решения проблем, получения информации. Должно быть больше женских организаций, которые помогали бы женщинам в решении проблем. Надо создать женский отдел, 4-5 человек, которые бы объезжали деревни, беседовали и помогали женскому населению»³⁴.

Нормы общества и традиции, по мнению респондентов, не препятствуют участию женщин в органах самоуправления. Сравним эти результаты с ответами из индивидуальных интервью, в которых задавался вопрос: Как можно ликвидировать женскую пассивность в общинах и муниципалитетах: «Чтобы женщины были более активны в районах, нужно усилить просвещение. Открывать рабочие места и привлекать женщин к общественному труду. Тогда изменятся их взгляды. В нашей школе 60-70 учителей, 95% - составляют женщины. Для средних школ надо создать учебно-методическое пособие по взаимоотношениям мужчинами и женщинами, и начинать надо с 8-го класса. Еще одна пропаганда средствами телевидения – газеты женщины не читают. С помощью различных организаций надо создавать женские отделы, союзы аксакалов, учителей, которые будут привлекать население, звать на собрания, увеличить число НПО, занимающихся женскими проблемами»³⁵.

63% опрошенных женщин убеждены, что им должны помочь создать при муниципалитетах инициативные группы, еще 30% не уверены в возможностях работы таких женских групп и лишь 7% женщин считают неперспективным женские инициативные группы. Действительно, инициативные женские группы могли бы стать общественным монитором выполнения гендерной политики.

По мнению участников фокус-групп социальная пассивность женщин в муниципалитетах связана с тем, что они в своем большинстве лишены работы, а, следовательно, их круг общественных связей крайне узок. «Женщины без работы, поэтому они пассивны, если их обеспечат работой, то они не хуже мужчин будут работать и заниматься общественными делами», «Необходимо собирать женщин вместе, проводить для женщин общественные дискуссии, беседы, мероприятия. Надо привлечь их к разнообразным делам, расширить кругозор и, конечно, открыть для них рабочие места», «Должны быть созданы рабочие места, проведены с женщинами беседы, у них должно быть общение. Снабдить их работой, заинтересовать. А так, кроме домашнего хозяйства, они больше нигде не заняты».³⁶ «Если мы решим проблемы женщин, то и пассивности не будет. В первую

³⁴ Интервью. Барда

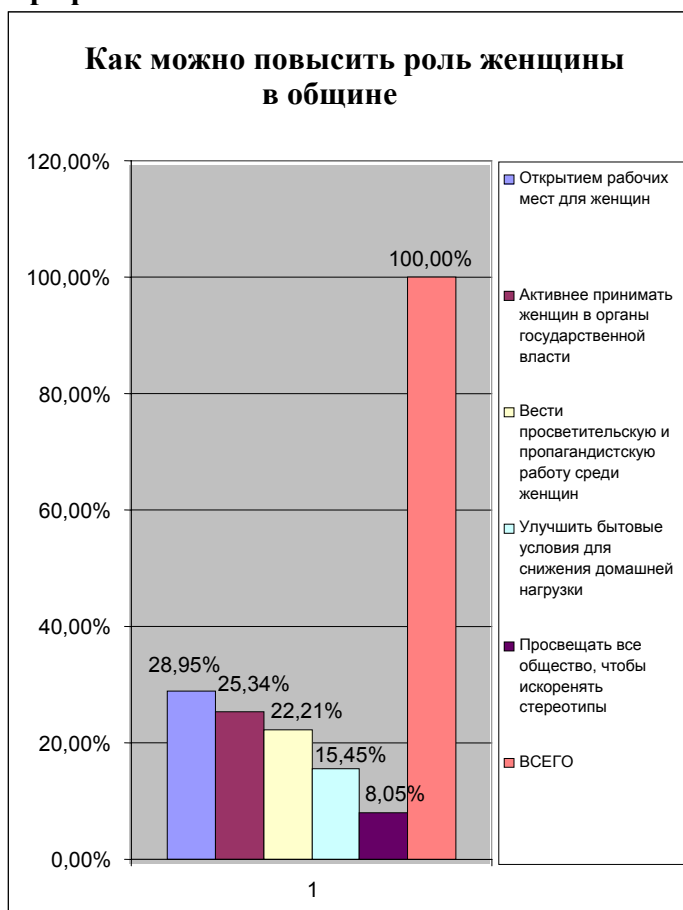
³⁵ Общественные слушания в Евлахе

³⁶ Фокус-группа в Агдаме

очередь женщинам нужна вода, газ, проведение дорог, рабочие места », «Должны быть созданы рабочие места для женщин, у них должно быть общение. Снабдить их работой, заинтересовать. А так, кроме домашнего хозяйства, они больше нигде не заняты»³⁷.

Аналогичные высказывания следуют и на вопрос: «Как можно повысить роль женщины в общине?»: «Чтобы у женщин были равные прав с мужчинами, им надо помочь с работой», «надо больше привлекать женщин в исполнительную власть, такие женщины будут показывать пример другим», «В цивилизованных условиях женщина будет более активна, надо поддерживать женские инициативы.», «Чтобы увеличить роль женщин надо их больше просвещать, у нас очень плохо с информацией». «надо помочь в воспитании с детьми. Со стороны муниципалитетов и районного управления спорта и молодежи для детей и вообще молодежи ни созданы никакие условия, и поэтому на будущее нечего ждать хорошего для детей не приходится»³⁸. На графике показаны основные направления деятельности, которые, по мысли респондентов, создадут условия для активизации женщин на уровне принятия решений на местно уровне. В частности, это действия, которые направлены на осуществление сбалансированной гендерной политики в сфере исполнительной власти в регионах, в создании новых рабочих мест для женщин, организации их просвещения в области свои прав.

График № 2



³⁷ Фокус-группа в Барде

³⁸ База данных вопрос - 08.2.0

Надо признать, что муниципалитеты, решая вопросы социальной политики, участвуют в реализации некоторых региональных программ, отчасти способствуют решению проблем, которые оказывают позитивное воздействие на женщин (водоснабжение, распределение земли). Однако в муниципальном управлении нет традиционной женской повестки дня за счет включения в нее вопросов о репродуктивных правах, о насилии в отношении женщин, женской безработице.

3.3. Возможные ресурсы вовлечения женщин в принятие решений на местном уровне

Исследование вырисовывает три принципиальных подхода: акторный, сервисный, образовательный, которые достаточно популярны в гендерной практике западных стран³⁹.

Акторный уровень вовлечения женщин

- *Акторный* включает прямую активизацию женщин через создание при муниципалитетах женских инициативных групп, так как на уровне местного самоуправления решаются вопросы демократических изменений, а позитивные фундаментальные изменения начинаются именно на этом базовом уровне развития общества. причем речь идет не о формальном создании, а о действенном функционировании. «В Горонбое существовал женский отдел, сначала они были активны, мы с ними сотрудничали, они не раз приходили с хорошими идеями в исполнительную власть, но идеи их не осуществились, вскоре у них интерес пропал, структура распалась». ⁴⁰ Реальное сотрудничество женских групп и муниципальных органов в регионах окажет действенное влияние на протекающие процессы преобразования общества. «Активные женщины есть, но их или не привлекают в муниципалитеты...»⁴¹. С одной стороны, женские группы приобретут опыт работы в выработке механизмов влияния и воздействия на социальную ситуацию, с другой стороны, муниципалитеты быстрее перейдут от удовлетворения потребностей внутри организации и для ее членов к решению общественно значимых проблем в интересах общин. Это направление одобряет 82,5 % женщин.

Сервисный уровень вовлечения женщин

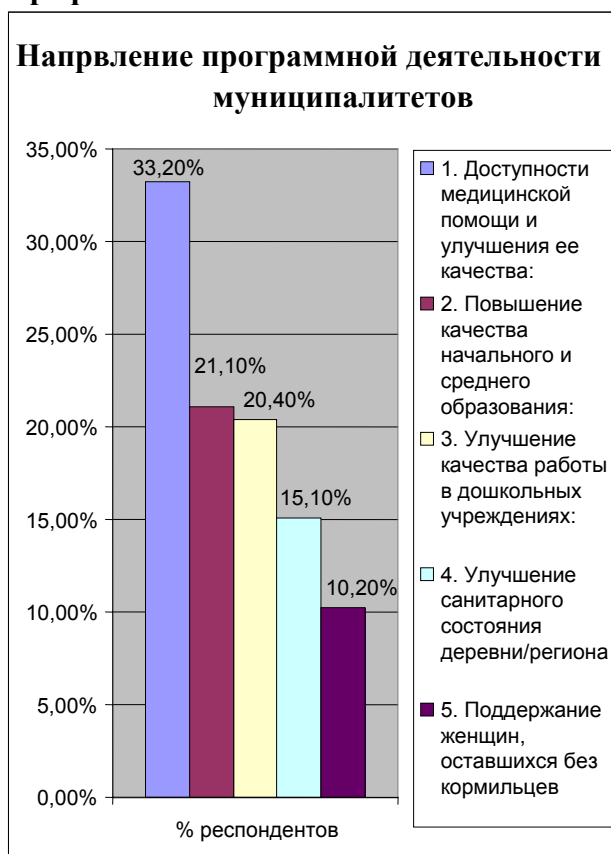
- *Сервисный* уровень вовлечения женщин предполагает выполнение муниципалитетом программ которые при общей пользе для всей общины, в большей мере подразумевают бенефициариями женщин. На графике 3 демонстрирует приоритетность программ, которые, по мнению респондентов, могут увеличить женское участие в социальной жизни.

³⁹ George, Alexander L and Benett, Andrew. 2004. Case Studies and Theory Development in the Gender I Sciences. MIT Press

⁴⁰ Фокус-группа Геранбой

⁴¹ Фокус-группа Геранбой

График № 3



В частности, есть острая потребность в доступности медицинской помощи и улучшения ее качества, улучшении санитарного состояния деревни/региона, поддержке женщин, оставшихся без кормильцев, повышении качества начального и среднего образования, улучшение качества работы в дошкольных учреждениях. Равноправие-это, не в последнюю очередь, деньги. Без ресурсов равноправный доступ женщин к принятию решений останутся пустыми обещаниями.

Образовательный уровень вовлечения женщин

- Образовательный уровень направлен на то, чтобы в нынешней ситуации традиционно-патриархальной системы гражданского участия путем обучения женщин воздействовать на формирование демократической гендерной культуры и способствовать расширению возможностей женщин в местном самоуправлении. «Многое зависит от женщины, если она неграмотная, необразованная, то она только вырастит детей, а если, наоборот – то будет прогресс и для нее, и для детей, и для всей общины»⁴².

Действие женских установок участия в общественной жизни условиях региона зависит от следующих факторов:

- уровень информированности, чем он выше, тем установка объективнее и наоборот;
- гражданское образование, расширяющее, в конечном счете, широту навыков, способов достижений целей общественных действия.

⁴² Назимова Зиявар Шюкюр гызы, председатель муниципалитета деревни Меввали (Евлах)

Лучшими методами, по мнению респондентов, являются: распространение среди женщин информации о лучших мировых женских практиках участия в жизни общины, знакомить женщин с реальными возможностями муниципалитетов, проводить среди женщин общин (семейных, соседских, профессиональных) беседы об их правах и возможностях местного самоуправления.

Следовательно, государственные органы, расширяя свое сотрудничество с муниципалитетами, могли бы организовать для них консультации или специализированные тренинги по актуальным гендерным направлениям (ранние браки, принуждение к труду, репродуктивное здоровье, предупреждение насилия), которые действовали бы по каскадному принципу и позволили бы муниципалитетам усилить гендерную чувствительность в общинах.

3.4. Истории успеха: первый опыт гражданского общества и участие государства

Можно отметить и определенную государственную поддержку для продвижения женщин в местные органы власти. В частности, при поддержке Государственного комитета по делам семьи, женщин и детей в регионах созданы Советы старейших женщин, чей авторитет в обществе очень высок. Эти Советы стараются вести не только среди женщин, но и мужчин разъяснительную работу.

В Академии Государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики уже 4 года проводятся курсы повышения квалификации для сотрудников муниципалитетов, причем женщинам стараются отдавать предпочтение при отборе слушателей.

Формирования женских интересов через местное самоуправление еще не стоит активно на повестке дня, однако, есть и первые успехи и в гражданском обществе. Например, при муниципалитете Ясамалинского района города Баку активно работают женские группы. В последние два года достаточно активно работает республиканское женское НПО «Женщины за развитие муниципалитетов». Если в большой политике есть яркие успешные женщины- лидеры, то в муниципальной сфере практически нет женщин, могущих стать ролевой моделью для привлечения женщин в местное самоуправление, поэтому интересен опыт Зейналовой Лейлы Ильяс гызы председателя муниципалитета деревни Балчылы Евлахского района. Примечателен сам путь в муниципалитет этой инициативной, жизнерадостной женщины. Одной из первых она получила кредит через международный фонд, «с мужем выращивали сахарную свеклу, а сестра, незамужняя, живет с нами, продавала урожай на городском базаре, частично в Евлахе, частично в Барде. Кредит отдали во время, купили новую технику для хозяйства, трактор. Я предложила не ждать помощи и отремонтировать клуб в нашем селе, сама стала первая работать, крышу чинила. Вас интересует равенство между женщинами и мужчинами? Посмотрите на мои руки, и руки моих подруг, не у каждого мужчины такие руки...»⁴³. Безусловно, это тип яркого лидера и показательно, что никакие гендерные стереотипы не помешали сельчанам избрать ее председателем своего муниципалитета.

⁴³ Запись с общественных слушаний в Евлахе

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

4. Общие рекомендации

4.1. Гендерная политика государства и повышение роли женщин в общественной жизни

- Государство в соответствии с CEDAW должно установить “аффирмативные” права путем законодательного закрепления квот на представительство женщин в муниципальных органах;
- Необходимо провести гендерную экспертизу муниципального законодательства для разработки системы “аффирмативных” действий;
- Необходимо специальное обучение для женщин по муниципальному и электоральному лидерству. Такое обучение равно необходимо для мужчин и для женщин, но для женщин требуется предподготовка перед обучением;
- 78,5% женщин не предполагают изменений гендерной ситуации в лучшую сторону. Необходимо активизировать деятельность по стимулированию и поддержке низовых инициатив обычных женщин по защите их прав на решения на местном уровне;
- Необходимо создание механизмов по усилению сотрудничества государственного и неправительственного сектора по вопросам прав женщин на решения на местном уровне;
- Хотя рекомендации Комитета CEDAW (пункт 9) требовали введение дезагрегированных по полу данных касательно местного самоуправления в целом, данных по городским и сельским женщинам, приходится констатировать, что таких данных по-прежнему нет. Правительство в соответствии с рекомендацией Комитета CEDAW (пункт 10) изыскало техническую поддержку международного сообщества для составления дезагрегированной базы данных по насилию⁴⁴ и созданию координационного механизма по предотвращению насилия⁴⁵. Подобный опыт может быть перенес и на повышения роли женщин на местном уровне принятия решений;
- Необходимо разработать индикаторы оценки женского участия в общественной и политической жизни и на их основе проводить ежегодные мониторинги.

4.2. Гендерный стереотип: как преодолеть барьер неравенства

Гендерный стереотип продолжает во многом регулировать общественное и экономическое развитие, активизацию самоуправления. Хотя женщины частично пытаются занять скромные позиции в сферах экономики, при этом в своей массе они остаются граждански инертными. Многие респонденты убеждены, что в условиях бедности надо решать только насущные материальные вопросы, а «не разрушать наши

⁴⁴ Стат. исследование BGV 2008

⁴⁵ BGV 2009

традиции»⁴⁶. Как мужчины, так и женщины придерживаются норм традиционного общества, что во многом затрудняет продвижение даже самых активных женщин.

- Количественные и качественные замеры показали, что знания респондентов, даже наиболее образованных, в области прав женщин, гендера, взаимоотношений женщин и мужчин, государственной гендерной политики носят поверхностный характер. Как показывают интервью и ФГ даже продвинутые мужчины внутренне сопротивляются гендерной пропаганде, считая ее направленной против них, или не учитывающей их интересы и проблемы. Все это требует проведения тренингов по гендерному обучению для обоих полов, смысл которого разъяснить истинную природу гендерного равноправия, не направленного против какого-то одного пола, а стремящегося сформировать взаимовыгодное сотрудничество женщины и мужчины;
- Необходимо инициировать изменение бюджетов муниципалитетов в сторону гендерной чувствительности. Целесообразным представляется подготовка методических материалов для составления в муниципалитетах бюджетных циркуляров. Гражданское общество вправе требовать от муниципалитетов, чтобы индикаторы с разбивкой по полу и индикаторы, связанные с гендером, были включены во все соответствующие решения муниципалитетов;
- Необходимо ввести информационные кампании о значимости женских инициатив, распространяя истории успеха обычных женщин. Основным каналом гендерной агитации должны стать муниципалитеты, именно от них получают информацию треть женщин – респондентов и около половины мужчин.

4.3. Активизация молодых женщин

- Исследование выявило угрожающую тенденцию преобладающего участия в общественной и политической жизни женщин старшего среднего и пожилого возраста. Такое участие объясняется распространенным в целом по республике фактом пассивности молодежи, особенно ее женской части.⁴⁷ Однако пассивность молодых женщин отмечается как факт старения всего мирового женского движения⁴⁸;
- Наиболее эффективным методом привлечения молодых женщин могут быть кампании по лидерству, особенно учитывая приближающиеся муниципальные выборы;
- Может быть предложена в порядке эксперимента по гендерному равенству практика e-Citizen (Электронный гражданин), которая более всего созвучна молодежным интересам. Его цель – создать основу для преодоления дискриминационных практик по признаку пола, уровня дохода и образования, возраста, семейного положения и места жительства. Через обучение и приобщение к электронным ресурсам молодые женщины могут получить образовательную и медицинскую помощь, участвовать в молодежных республиканских и международных сетях и т.д.

⁴⁶ Глубинное интервью с сотрудником исполнительной власти. Евлах

⁴⁷ Электоральная активность молодежи Азербайджана. AREAT. 2008. с.7

⁴⁸ gender-az.org/international_research/stomach/

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ

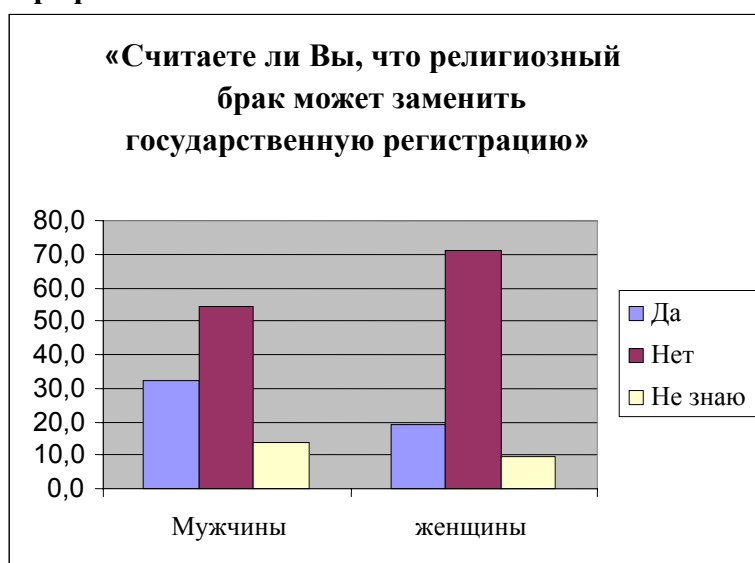
5. Ранний брак как социальное явление азербайджанского общества.

5.1. Правовые рамки брачных отношений и международные обязательства Азербайджана.

Официальная статистика ведет учет браков и разводов зарегистрированных в государственных службах «записи актов гражданского состояния» (ЗАГС). Только эта форма регистрации брачного состояния граждан имеет юридическую силу. Законодательно принуждение к браку несовершеннолетней квалифицируются как преступление со стороны всех участников, за исключением самой несовершеннолетней, поэтому выявление случаев раннего брака трудная задача.

Кодексом законов о семье предусмотрено заключения брака только на добровольной основе. Население Азербайджана в целом отдает предпочтение официальным бракам, хотя встречаются факты заключения только религиозного брака. Но Азербайджан остается секулярным государством не только по Конституции страны, но и по настроениям его населения. В частности, по результатам национального гендерного отчета, проведенного в 2006 году, на вопрос: «Считаете ли Вы, что религиозный брак может заменить государственную регистрацию» респонденты ответили следующим образом:

График № 4



Религиозная форма брачных отношений без заключения официального брака, как показывают вышеприведенные цифры, не получает в большинстве случаев социального одобрения. Согласно решению главы мусульман Азербайджана – шейх-уль-ислама - получение свидетельства о религиозном браке «кебин» возможно только после оформления регистрации в службах записи гражданского состояния населения (ЗАГС)⁴⁹.

⁴⁹ <http://mirtv.ru/content/view/51306/12/>

⁵⁰ <http://www.newsazerbaijan.ru/exclusive/20090316/42775804.html>

Семейный Кодекс Азербайджанской Республики не дает точное определение термина «ранний брак», но положения 10-ой статьи документа позволяют охарактеризовать данный феномен как брак, заключенный до наступления брачного возраста, предписанного соответствующим законодательством. Так, статья 10.1 Семейного Кодекса устанавливает брачный возраст для женщин в семнадцать лет, но согласно статье 10.2 при наличии уважительных причин органы исполнительной власти по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц сократить этот срок не более чем на 1 год и разрешить вступить в брак женщинам, достигшим возраста шестнадцати лет. Порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено по достижении возраста шестнадцати лет, должны быть установлены органами местной исполнительной власти. Согласно 1-ой статье Закона Азербайджанской Республики по Правам Ребенка, принятому в 1998-ом году и Конвенции по Правам Ребенка (ст.1), ратифицированной Азербайджанской Республикой в 1992-ом году, лицо, не достигшее 18 лет считается ребенком, а, следовательно, не может вступать в брачные отношения. Неправомерность же вступления в брак с лицом, считающимся ребенком отмечается в статье 16.2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Увеличение минимального брачного возраста для женщин было выдвинуто в качестве одной из основных рекомендаций к Азербайджанскому правительству (CEDAW/C/AZE/CO/3, 02.02.07, пункт 30).

Возникшее противоречие между внутренним законодательством страны и его международными обязательствами, в частности, рекомендациями Комитета CEDAW, должно решаться согласно 151-ой статье Конституции. По данной статье в случае противоречия между внутренними нормативными актами страны⁵¹ и международными обязательствами приоритет отдается именно международным нормам. Государственный Комитет по Проблемам Семьи, Женщины и Детей, безусловно, предпринимает усилия по увеличению минимального брачного возраста для женщин. В интервью известной республиканской газете «Эхо» председатель Государственного Комитета по Проблемам Семьи, Женщины и Детей Х. Гусейновой заявила: «ранние браки и официально незаключенные браки являются одной из главных общественных проблем. Предложенный в Милли меджлис (Национальный парламент) закон об изменении возраста девушек при вступлении в брак с 17 на 18 лет, воспринимается неоднозначно. Важность увеличения брачного возраста девушек и молодых людей исходит из условий международных конвенций. В связи с усовершенствованием законодательства подготавливаются предложения, Проводятся мониторинги и исследования по соответствующим областям, идет подготовка рекомендаций и аналитических материалов, осуществляются меры по просвещению населения»⁵².

5.2. Ранний брак: причины и особенности

Достижение гендерного равенства напрямую зависит от стратегии регулирования брачных отношений. Особенности функционирования семьи как социального института являются чувствительным индикатором развития Азербайджана.

⁵¹ за исключением Конституции и нормативных актов, принятых посредством референдума

⁵² "Эхо": Ранние браки и незаключенные официально браки - одна из главных проблем общества www.echo-az.com 07.02.2007

Исторически из-за жесткой гендерной сегрегации публичного и частного пространства женщина не могла находиться вне семьи, сначала отцовской (родственной), а по достижению брачного возраста-супружеской (дом мужа). Именно этим обстоятельством была обусловлена высокая, практически стопроцентная, брачность женского населения Азербайджана. Поскольку женщина практически ничем не владела, замужество действительно оказывалось чуть ли не единственным ресурсом. Оно давало женщине постоянное жилье, имущество, социально-экономическую защиту, приносило детей. В советское время ранний брак был безоговорочно запрещен, что привело не к полному его исчезновению, а к изменениям форм брачно-семейных отношений. Кроме того, социально-трудовая активность азербайджанских женщин и повышение их образовательного уровня в советский период во многом послужили катализаторами ослабления традиционных ранних брачно-семейных отношений. Однако даже в этих условиях ранний брак в сельской местности южных регионов выступал достаточно традиционным социальным институтом, освященным нормами исламской религии. Представитель UNISEF в Азербайджане Мухаммед Алеми считает, что «по сравнению с советским периодом, количество ранних браков в Азербайджане возросло»⁵³.

Находясь под влиянием всех экономических, политических, правовых и культурных религиозных факторов, семья в азербайджанском менталитете продолжает играть одну из главных ролей. Согласно статистике, в первой половине 2008 года в Азербайджане в общей сложности заключено 33,4 тысячи браков и зарегистрировано 3,9 тысяч разводов. Первый брак заключается у мужчин в 28, а у женщин в 24 года⁵⁴.

По последним данным, в Азербайджане насчитывается около 1 миллиона 800 тысяч семей⁵⁵. Внутрисемейные связи достаточно глубоки и устойчивы и во внутрисемейных отношениях соблюдается приоритет старшинства. Отличительной особенностью азербайджанской семьи является ее закрытость. События, происходящие в семье, не принято обсуждать даже в кругу близких знакомых. Проблема ранних браков достаточно закрыта, она обсуждается только в семье. «В своем коллективе, даже среди соседей не обсуждаются ранние браки, только в кругу семьи, среди самых близких. Во-первых, боятся, все-таки понимают, что это незаконно, а во-вторых, вдруг это замужество не состоится, а девочку потом за другого сложно будет выдать замуж⁵⁶. По данным национального гендерного отчета 89,4% респондентов, мужчин и женщин, считают, что семья будет скрывать факт раннего брака⁵⁷.

Проблемы раннего брака в Азербайджане, как стране с мусульманской культурной ориентацией, несут груз исторической традиции.

Проведенное исследование показывает, что в азербайджанском обществе существуют разные точки зрения на проблему ранних браков, но в целом их можно свести к нескольким основным:

⁵³ <http://www.azerizv.az/news/a-1116.html>

⁵⁴ the ministry of economic development of Azerbaijan Republic/ MAIN FORECASTED ECONOMIC INDICATORS OF THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN

⁵⁵ www. the ministry of economic development of Azerbaijan Republic/ MAIN FORECASTED ECONOMIC INDICATORS OF THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN

⁵⁶ интервью с педагогом средней школы в Ленкорани

⁵⁷ www.gender-az.org/national_gender_report/research/

- тенденция связывать ранние браки с исламской религией и видеть в ней доказательство гендерной дискриминации азербайджанской женщин;
- причины раннего брака увязывают с существующей патриархальной системой, основанной на гендерной дискриминации женщин;
- существующей экономической ситуацией, так как ранние браки в основном распространены в малоимущих деревенских семьях;
- малая вероятность трудоустройства сельских девушек и бедность, создающая атмосферу безнадежности, отчаяния;
- жесткая регламентация поведения каждого правилами общинной жизни ограничивает возможность вмешиваться в случаи принуждения к браку;
- миграция мужчин на заработки, особенно из сельской местности, порождает в женской среде определенные настроения, боязнь вообще не выйти замуж;
- допустимость снижения брачного возраста в законодательных актах страны с 17 до 16 лет;
- Часть экспертов, ссылаясь на опыт среднеазиатских республик⁵⁸, считает, что из Семейного кодекса необходимо изъять статью 10.2 исключительные случаи, позволяющие молодым создать семью до достижения законного возраста брачующихся, так как эта статья дает возможность злоупотреблять законом. В советское время, согласно данной статье, браки до совершеннолетия разрешалось заключать только в исключительных случаях. « Сейчас же некоторые, ссылаясь на эту статью, выдают совсем молодых девочек, которые даже школу закончить не успели»⁵⁹.

5.3. Тенденции и индикаторы раннего брака

Оценка масштабов распространенности ранних браков представляется предметом особой сложности ввиду отсутствия каких-либо статистических данных в этом отношении. По данным национального гендерного отчета, «в стране происходит пока малозаметный в целом, но все-таки рост ранних браков (имеется в виду любые брачные отношения до возраста совершеннолетия). Данные Евростата и статООН свидетельствуют, что аналогичная ситуация наблюдается во всех странах СНГ. Главную причину этого специалисты и эксперты, участвовавшие в данном исследовании видят в экономических трудностях»⁶⁰

Правозащитные неправительственные организации настаивают на том, что в республике зарегистрировано свыше 10 тысяч ранних браков и их число с каждым годом растет⁶¹. Следует отметить, что эти цифры не подтверждаются, не опровергаются государственной

⁵⁸ <http://www.24.kg/mediacub/2008/11/19/98337.html>

⁵⁹ интервью председателя общественного союза «Женская солидарность» Рухангиз Гусейновой

⁶⁰ <http://ru.apa.az/news>, <http://www.azerizv.az/news/a-1116.html>

⁶¹ <http://www.1news.az/society/20090314020646825.html>

статистикой. Однако надо признать, что интервью с рядом представителей НПО приводят к выводу, о том, что исследования проводятся не всегда объективно, часто ограничиваются просто пересказом единичных случаев. Различные общественные организации в южных регионах республики, выявили рост количества ранних браков среди 12-16-летних девушек, особенно в Джалилабадском и Масаллинском районах и наличие у большинства из этих девушек только начального образования⁶².

По данным Государственной Комиссии по Приему студентов в высшие учебные заведения, количество девушек среди абитуриентов из Ярдымлинского, Лерикского, Джалилабадского и Масаллинского районов, относящихся к одной южной зоне, колеблется от 8 до 33%, в то время, как количество девушек среди абитуриентов из Загатальского, Балакенского и Гахского районов на северо-западе республики составляет от 63-69%⁶³.

Это же государственный орган подтверждает, что в южных регионах девушки составляют значительное меньшинство среди абитуриентов, подавших документы для получения высшего образования. Например, среди 518 абитуриентов Ярдымлинского района только 44 составляют девушки⁶⁴.

Объективным индикатором ранних браков служит увеличение в целом по республике ранней фертильности в возрасте 15-19 лет при снижении общей фертильности сравнении с 1980 годом⁶⁵.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ

6. Ранний брак: ситуационный анализ

6.1. Ранний брак и гендерный стереотип

Одной из основных целей проведения данного социологического опроса было определение отношения обычных жителей к проблеме ранних браков, а также выявление уровня общественной осведомленности об этой проблеме. Практически все участники фокус- групп выразили негативное отношение к раннему браку, называя его социальным злом и преступлением, с которым государство должно бороться и брать под опеку жертв ранних браков. Наиболее полно отражает ситуацию следующее высказывание одной из активисток региональной женской НПО: «С ранним браком можно бороться, только дав законным путем всем женщинам возможность получить то, что они хотят: работу по душе, хорошее образование, высокие стабильные заработки, доступные цены, но главное- нормальное отношение в семье»⁶⁶.

Однако приходится констатировать, что никто не смог дать точной формулировки термина ранний брак. 76, 2 % опрошенных считают, что под понятием «ранний брак»

⁶² <http://www.azerizv.az/news/a-1116.html>

⁶³ Гендерные аспекты итогов вступительных экзаменов. 2008

⁶⁴ Гендерные аспекты итогов вступительных экзаменов. 2008

⁶⁵ www.gender-az.org/national_gender_report/research/

⁶⁶ интервью в Ленкорани

подпадают случаи, когда брак совершается с лицом не достигшего 16 лет. « Если человек получил паспорт, он вправе устраивать свою жизнь или доверить свою судьбу родителям»⁶⁷.

Исследование выявило значительную региональную дифференциацию в отношении ранних браков. Наибольшую осведомленность о случаях раннего брака проявляли респонденты Астары, Массалов, Ленкорани (юг страны), в то время как в Худате (север страны) о таких случаях знают значительно меньшее количество респондентов. Согласно результатам исследования почти 86,5 % всех опрошенных сказали, что отношение их ближайшего окружения к ранним бракам отрицательное. Настораживает цифра не определивших свою позицию по вопросу раннего брака-8,3%.

Только 59,7% придерживаются мнения, что ранние браки вообще должны быть запрещены, то есть само общество достаточно толерантно относится к раннему браку, каждый четвертый убежден, что допускать такие браки можно только в исключительных случаях.. Откровенно в защиту ранних браков выступили 7,9% опрошенных, причем все они приходятся на сельские районы южных регионов. Эти данные коррелируют с высказываниями в интервью:

«Вообще в последнее время ранних браков становится все больше. Особенно это распространено в селах»⁶⁸.

«К сожалению, мы иногда становимся свидетелями ситуации, когда в брак вступают лица, не получившие еще удостоверения личности»⁶⁹.

« Ранние браки всегда были в горных районах: девушки выходят замуж в 13 - 16, лет, мальчики от 16. но это браки между близкими родственниками. За 10 лет моей работы в больнице у меня на учете состояло 127 детей- инвалидов, с психическими отклонениям, все они были рождены от ранних браков. Причем эти ранние браки еще и кровнородственны»⁷⁰.

«Я провела опрос среди членов нашей общины. Почему есть ранние браки? Сельчане назвали такие причины: отдаленность от районного центра наших сел, семейные традиции, между родственниками можно договориться»⁷¹.

39,7% респондентов считают, что именно финансовые проблемы семьи заставляют выдавать дочерей замуж в раннем возрасте, а 37,9% респондентов приписывают ранние браки опасениям родителей ввиду того, что большинство парней уезжают из районов на заработками и шансов выдачи дочерей замуж с каждым годом становится все меньше. И только 22,4% объясняют ранние браки традиционными и религиозными воззрениями (17,2% женщин и 5,2% мужчин).

Большинство респондентов, считают оптимальным возрастом вступления в брак для женщин: 20 лет, а для мужчин - 25 лет. Гендерный стереотип начало самостоятельной

⁶⁷ сотрудник муниципалитета, Барда, 45 лет

⁶⁸ жительница Кюрдамира, 47 лет

⁶⁹ жительница Ленкорани, 26 лет

⁷⁰ психиатр районной больницы(южный регион)

⁷¹ завуч средней школы в Астаре

жизни женщины ассоциирует именно с ее вступлением в брак. 9% считают, что начало самостоятельной жизни у женщин возможно только в 35-40 лет, 2% даже придерживаются мнения, что это может наступить только после 40 лет, а 10% вообще уверены, что этого быть не должно вообще. Данные ответы подтверждают достаточно патриархальный характер семейных отношений в регионах Азербайджана, где, даже начало самостоятельной жизни девушкой не означает ее полного отрыва от родителей, которые все еще стараются в определенной степени держать «рычаги правления» в своих руках.

Еще один пункт опроса был направлен на выявление факторов, больше всего способствующих укреплению семьи. Так, почти 69% всех ответов указали на любовь и взаимопонимание между супругами, 15% приписывают большую роль рождению ребенка, 10% связывают прочность семьи с материальным достатком, а 5% объясняют все совместной работой и общими интересами. Эти цифры, конечно же, свидетельствует не в пользу ранних браков, в большинстве своем буквально навязываемых несовершеннолетним лицам со стороны родителей. Результаты опроса подтвердили факт того, что решения о заключении ранних браков в основном принимаются родителями несовершеннолетних.

«Конечно, в основном насильно выдаются замуж несовершеннолетние девочки. Хотя бывают случаи, когда родители под давлением самого сына женят его до исполнения 18 лет. Это в основном делается во избежание возможных проблем, связанных с сексуальной озабоченностью молодых людей. В определенном контексте практика ранних браков в Азербайджане сейчас все более сближается с практикой ранних сексуальных связей в европейских странах-с той лишь разницей, что первая воспринимается как наследие консервативной мусульманской культуры, вторая-как продукт постиндустриальной цивилизации.

6.2. Ранний брак и его отрицательные последствия

подавляющее большинство опрошенных уверены, что ранние браки в основном имеют отрицательные последствия. Так, 42,9% опрошенных считают, что такие браки обречены на распад, 31,4% уверены, что они наносят серьезный вред здоровью матери, а также ее будущих детей, 11,5% воздержались от высказывания конкретных идей, по их мнению, возможен любой исход в зависимости от жизненной ситуации, 5,7% уверены, что такие семьи сталкиваются с финансовыми проблемами и в них женщина находится в полной экономической зависимости от мужа и (или) его родственников, 4,3% воздержались от ответа.

В оценке отрицательных сторон ранних браков мнения распределились следующим образом: 25,5% респондентов считают, что ранние браки наносят ущерб здоровью матери, 14,9% - здоровью будущих детей, 23,4% уверены, что в таких семьях часты случаи распадов, а 10,6% считают, что молодые недостаточно понимают ответственность, которую они берут на себя. Среди остальных ответов были упомянуты смерть матери при родах, нарушение прав женщин ввиду отсутствия официального брака, насилие в семье, неспособность воспитывать детей, бездетность.

График № 5



В целом 89,9% опрошенных знают, что ранний брак может нанести серьезный ущерб здоровью женщины. «Среди 30-ти ранних браков в селе Аркиван Масаллинского района, лишь две девочки смогли нормально родить»⁷².

«14-летнюю Зейнаб из Лянкяранского района попала в больницу. Муж Зейнаб был другом ее отца и старше на 18 лет. В первый год замужества она забеременела, но из-за несформировавшегося организма девочка очень тяжело переносила первые месяцы беременности. То, что она осталась жива и у нее еще будет ребенок, – это очень хороший результат для подобных случаев».⁷³ В некоторых случаях врач должен провести операцию, в результате чего девочки теряют возможность вновь забеременеть⁷⁴.

Ранний брак прерывает учебу девочек в школе, хотя именно образование является тем основным фактором, который играет огромную роль в обеспечении экономической независимости женщины и минимизации возможных случаев ранних браков. Многие респонденты в Лянкорани подчеркивают, что проблема ранних браков в деревне была всегда, но в советское время о ней боялись говорить « В селе, если девушка в 16-17 лет не вышла замуж, то ее уже считают старой девой, но это только в селе, в самой Лянкорани семьи стараются дать образование девочкам»⁷⁵.

Не имея образования, девушки в лучшем случае обречены на низкооплачиваемый труд, возможности их трудоустройства становятся крайне ограниченными. Несмотря на то, что в целом большинство опрошенных 89,2% придерживается мнения, что женщинам необходимо иметь образование, порог образования для девочек крайне занижен: 32,7 % опрошенных придерживаются мнения, что девушкам достаточно иметь заверенное

⁷² www/TURAN/13.03.09/

⁷³ акушерка родильного дома в Баку

⁷⁴ гинеколог, консультант Женского кризисного центра Азербайджана Тарана Гасанова

⁷⁵ Махмудова Шабнам, 26 лет, педагог

среднее или техническое образование - 12,4%, 0,9% считают, что для девушек хватит и неполного среднего образования.

Учительница, которую рано выдали замуж, считает, что у юной невестки начинаются психологические проблемы со свекровью. Девочек воспитывают в строгом подчинении родительским наставлениям, слово отца звучит как приказ». Однако именно эта учительница, многое пережившая в браке, выступила инициатором проведения факультативных занятий в школе на тему: «Наш менталитет- как преодолеть отжившие традиции». На этих занятиях, подчеркивает педагог, девочки бывают значительно активнее мальчиков, они пытаются отстаивать свои права, особенно на образование и выбор профессии. Однако до сих пор еще живуч стереотип, что «если девушка рано вышла замуж, то ее просто по каким – то причинам не сосватали и родители, боясь за честное имя дочери, стремятся быстрее выдать ее замуж, и, в первую очередь, забирают из школы»⁷⁶.

«Если девочки в 15-17 летнем возрасте выходят замуж, то это означает, что они бросают школу и образование».⁷⁷ «13-14-летние девочки, желающие вступить в брак, часто не задумываются о последствиях такого шага, но через несколько лет эти проблемы всплывают на поверхность. Когда они разводятся, возникают всевозможные юридические проблемы, прежде всего, отсутствие государственной регистрации брака, это во многом осложняет защиту их прав»⁷⁸.

Завуч сельской школы в астаринском районе делится своими проблемами: «Я вызывала родителей, объясняя, что девочкам необходимо продолжение учебы после 8 класса. Но родители говорят, что ее сейчас хотят взять замуж, сможешь ли ты выдать мою дочь после окончания школы, то тогда пусть учится. После 8-го класса многие девочки просто перестают ходить в школу, но родители не подают заявление с отказом учиться. Директор нашей школы встречался с моллой, пытался его убедить не совершать кебин. Но молла сослался на то, что в Коране нет запрета на ранний брак. Моя практика показывает, у кого много детей, те быстро выдают дочек замуж, у кого меньше – те стараются дать образование. На первый план выступает психологический фактор - родители боятся, что их дочери не выйдут замуж и поэтому стремятся, как можно раньше выдать их»⁷⁹.

Немаловажным фактором, оказывающим влияние на заключение ранних браков, является миграция, в результате которой многие молодые люди покидают регионы. «Большую роль в ранних браках также играет бытующее у населения южных регионов мнение, что если девушка до 16 лет не вышла замуж, то этого не произойдет вообще. Большинство неженатых мужчин в районах находятся на заработках в столице или в других странах, что способствует увеличению числа «засидевшихся» девушек»⁸⁰.

Таким образом: результаты исследования подтверждают, что ранние браки создают немало проблем не только для отдельно взятых семей, но и на государственном уровне.

⁷⁶ Махмудова Шабнам, 26 лет, педагог

⁷⁷ <http://www.azerizv.az/news/a-1116.html> представитель UNICEF в Азербайджане Мухаммед Адеми

⁷⁸ руководитель НПО «Женщина и современный мир» Судаба Ширалиева

⁷⁹ завуч сельской школы Астары

⁸⁰ председатель НПО «Союз детей Азербайджана Кямаля Агаева, <http://open.az/index.php?newsid=7978>

Вступая в ранний брак, очень часто девушке приходится отказываться от образования, что негативным образом отражается как на ее положении в семье, так и на ее статусе на рынке труда, и в обществе в целом. В свою очередь ранняя беременность и роды также подвергают молодой организм серьезным нагрузкам, что негативным образом отражается на ее здоровье и здоровье ее детей. Отсутствие официальной брачной регистрации из-за слишком раннего возраста девушки во многих случаях ставит ее, и нередко ее детей, в сложное положение, когда требуется правовая защита, а средств на нее у женщины нет. «Из-за возраста девушки заключение официального брака бывает невозможно, она приходит в семью мужа, будучи еще ребенком, она не может адаптироваться в новых условиях, семья распадается, а она остается ни с чем»⁸¹.

Таким образом: результаты исследования подтверждают, что ранние браки создают немало проблем не только для отдельно взятых семей, но и на уровне государства, которое обязано оказывать помощь социально уязвимым членам общества.

6.3. Противодействие раннему браку: роль государственных и неправительственных структур

В превенции ранних браков постоянно заинтересованным представителем со стороны государства выступает Государственный Комитета по Проблемам Семьи, Женщины и Детей. С февраля 2007 года заметна активизация этого государственного органа в искоренении дискриминационной практике ранних браков. В частности, в крупнейших столичных вузах совместно с НПО «Центр гендерных исследований» были проведены для студентов серии практических занятий по международному и национальному законодательству о ранних браках, аналогичное интерактивное обучение прошло для общественности в Масаллах, Ленкоране, Ярдымлах, Лерике, Гянджа, Шамкире. Агитационная компания против ранних браков проходила в Сальянском, Нефтчалинском, Дашкесанском и Ханларовском районах и городских школах Баку. В рамках проекта «21 век против насилия женщин» выпущены в массовом количестве красочные буклеты «Не отбирайте наше детство!»

Госкомитет использует визуальную пропаганду в превенции ранних браков, в метро и на улицах Баку, в городах Лянкорань, Мингечахюр размещены плакаты и баннеры, привлекающие внимание к негативным последствиям раннего замужества.

В республике известно о работе Госкомитет по предотвращению ранних браков с Молодежной сетью вынужденных переселенцев. Работать в среде беженцев и вынужденных переселенцев крайне необходимо, потому что случаи ранних браков в целом более всего распространены именно в этой среде. В настоящее время продолжается проект по превенции ранних браков вместе с НПО «Женщины за рациональное развитие» в Физулинском, Агдамском, Билясуварском районах.

При поддержке проекта GBV UNPFA Госкомитет в сотрудничестве с Азербайджанским Информационным Гендерным Центром создал механизм для координации и мониторинга усилий всех акторов, задействованных в предотвращении насилия над женщинами, одной из основных форм которого являются ранние браки.

⁸¹ жительница села Мурадхан Кюрдамирского района, 53 года

С 2008 года государство стало выдавать гранты для НПО для проведения социальных проектов и 6 женских организаций получили материальную поддержку для проведения превенции ранних браков в сельской местности⁸².

Международные и общественные организации уже несколько лет проводят информационную и просветительскую работу среди различных слоев населения, приглашая их на круглые столы, конференции и образовательные тренинги и семинары. Только за последние три года общественные организации выполнили при поддержке международных фондов 46 проектов по превенции ранних браков.⁸³ Большинство проектов выполняется в южных регионах.

Таким образом, и государство, и гражданский сектор не остаются безучастны к ранним бракам, стараясь преодолеть эту дискриминационную практику.

Однако существует видимый разрыв между знаниями и реальной практикой. Так, на вопрос: Куда должна обращаться девушка, насильно выдаваемая в раннем возрасте замуж? Большинство опрошенных (72,9%) однозначно считают, что в таких случаях обязательно нужно обращаться в правовые инстанции, а 19,5% уверены, что помогут уладить проблему родственники.

График № 6



Но эти теоретические знания отходят на второй план, когда задается очень конкретный вопрос о похищении девушки. На вопрос, какие меры должны быть предприняты, если произошло похищение девушки, каждый третий респондент отмечает, что в такой ситуации лучше согласиться на брак. Это в большинстве своем объясняется все еще сохраняющимися традициями, поскольку подавляющее большинство семей не согласится привести к себе в дом невесту, похищенную в прошлом другим мужчиной, даже если между ними и не было отношений сексуального характера. Следует отметить, что 6% опрошенных считают, что в случаях похищения ничего предпринимать не стоит, а 8,5% об этом никогда не задумывались. Сказывается низкий уровень правового менталитета, практически, все респонденты независимо от пола не предполагают, что можно нанять

⁸² www.cssn.gov.az

⁸³ www.gender-az.org.databaseviolence

адвоката для защиты прав девушки. Практически, полностью отвергается помощь соседей, друзей, психологов, к которым в случаи насильственного принуждения к раннему браку обратится всего 0,8 % женщин.

Гендерная дизагрегация данных нашего исследования показывает жесткий гендерный стереотип, который проявляется и в том, что 34,17% женщин считают, что девушка ни к кому не должна обращаться за помощью. Настораживает и то, что только 1,4% уверены, что в их семьях практически отсутствует вероятность ранних браках, такое же число опрошенных вообще никогда об этом не задумывались.

Создает поле для раздумья тот факт, что в органы исполнительной власти за помощью обратятся только 2,5%, а ведь именно эта структура дает разрешения на брак в исключительных случаях. В органы местного самоуправления для защиты своих прав готовы обратиться менее 0,5% респондентов. По данным опроса в случаи принуждения к раннему браку за поддержкой и помощью в общественные организации обратится только 0,5% женщин. Прослеживается тревожная тенденция, выражающаяся в полном недоверии и мужчин, и женщин к общественным организациям.

7. Рекомендации:

Вырисовываются две взаимосвязанные проблемы: пресечение и предупреждения ранних браков.

- Пресечение возможно через законодательные акты. Государственные структуры должны рассматривать ранние браки в качестве дискриминирующей практики, ущемляющей права и свободы азербайджанских женщин. *Необходимо* внести изменения и дополнения в соответствующие законодательные акты Азербайджанской Республики по вопросу минимального брачного возраста для женщин в соответствии с Законом Азербайджанской Республики по Правам Ребенка, Конвенцией по Правам Ребенка, а также со статьей 16.2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Необходимо внести в Семейный Кодекс Азербайджанской Республики точное определение термина «ранний брак»;
- Необходимо со стороны государства жестко контролировать действительность исключительных случаев, позволяющих регистрировать брак до достижения законного возраста. Мы не сторонники изъятия статьи 10.2 Семейного кодекса, потому что она содержит правовые гарантии для девушки, ставшей жертвой определенных обстоятельств;
- Необходимо разработать вариант специализированного пакета законов, цель которых состоит в создании мер для защиты девушек, которые становятся жертвами ранних браков;
- К раннему браку надо относиться к факту насилия, поэтому в разработку законодательной базы для организации государственных убежищ для жертв домашнего насилия необходимо предусмотреть и случаи жертв раннего брака;
- Необходима координация усилий различных служб, комплексный подход и соединение усилий правоохранительных органов, судов, социальных служб,

кризисных центров, психоневрологических диспансеров, общественных правозащитных и женских организаций, образовательных учреждений для предупреждения ранних браков;

- Крайне востребованными представляются программы экстренной и долговременной помощи жертвам ранних браков;
- Необходима организация системы психологической реабилитации жертв ранних браков;
- Необходимо создание кризисных центров для девушек, которые насильственно пытаются выдать замуж;
- Введение в ЗАГСх системы обязательного информирования о возможности заключения брачного контракта при регистрации брака и юридическая консультация по данному вопросу;
- Изменения ситуации с ранними браками нельзя достичь только через законодательные усилия. Необходим точный и достоверный анализ ситуации с ранними браками по всей стране на основе количественных и качественных методик;
- Нужна серьезная работа в сфере профилактики и воспитания неприятия ранних браков, особенно в молодежной среде. До тех пор, пока мужчины и женщины не осознают, что их патриархальный образ деструктивен, они не видят и необходимости каких-либо изменений в своем отношении к ранним бракам. Поэтому необходимо проводить регулярную просветительскую работу по проблеме ранних браков и их последствий среди населения посредством тренингов, семинаров, а также через активное вовлечение средств массовой информации, особенно местных газет, теле- и радио-программ;
- Необходима разработка специальных программ по усилению понимания обществом важности проблемы ранних браков;
- Необходимо разработать пакет материалов для обучения и кампаний по повышению уровня информированности населения об опасностях ранних браков;
- Органы государственной власти должны способствовать эффективному партнерству с международными и местными неправительственными организациями по превенции ранних браков. Достаточный объем статистических данных и индикаторов может стать основой для последующей пропагандисткой деятельности и совместной работы государственных и неправительственных организаций.